执行摘要

2002年4月第二次老龄问题世界大会通过的《马德里老龄问题国际行动计划》和《政治宣言》，[1]标志着世界在迎接构建一个顾及所有年龄组的社会的重大挑战方面的一个转折点。《计划》着重于三大优先领域：老年人和发展；增进老年人的健康和福祉；并确保形成有利和支助性的环境。这是各国政府第一次采取综合办法，把老龄问题同社会经济发展和人权的其他框架联系起来，这特别是指1990年代联合国大型会议和首脑会议所商定的框架。

同人口老化和老年人有关的问题在联合国过去25年间所主办的三大国际人口会议上占有显要位置。例如，1994年国际人口与发展会议承认，人口老化的经济和社会影响对所有社会而言，既是机遇，也是挑战。[2]最近，为进一步执行1999年7月2日联大第二十一届特别会议通过的《国际人口与发展会议行动纲领》采取的重要行动重申所有社会必须处理今后几十年内人口老化带来的重大问题。[3]2007年，联合国人口与发展委员会将把工作重点放在不断变化的人口年龄结构及其对社会的影响方面，而这正是该委员会第四十届会议的特别主题。

联合国人口司长期以来就有研究人口老化的传统，包括估计和预测老化人口的规模和特征，并审查人口老化的决定因素和后果。从1956年首发人口老化问题报告（侧重于较发达国家的人口老化问题）到2006年发布联合国人口老化问题挂图，人口司一直争取让各国政府和国际社会注意人口老化问题。[4]

联合国社会发展委员会决定每五年对执行《马德里老龄问题行动计划》的进展情况进行审查和评价。此外，联大强调必须按年龄和性别对人口数据进行分类。本报告从人口学角度为第二次老龄问题世界大会的后续活动奠定基础。本报告把世界人口老化的进程视为整体，各区域（无论发达程度）、主要地区和区域以及个别国家都包括在内。提供了1950年至2050年期间每个国家的人口学数据，突出人口老化的相关指标。

本报告内容强调四大定论：

1. 人口老化是前所未有的，在人类历史上没有发生过类似的进程。老年人(即达到或超过60岁者)的比例增加，而少年儿童（15岁以下者）比例减少，

1 见第二次老龄问题世界大会报告（联合国出版物A/CONF.197/9，英文出售品编号E.02.IV.4）。

2 人口与发展，第一卷，国际人口与发展会议（1994年9月5至13日，开罗）通过的行动纲领（联合国出版物，英文出售品编号E.95.XIII.7）。

3 《审查和评价实现国际人口与发展会议行动纲领各项目标和目的的进展情况，1999年报告》,(联合国出版物，英文出售品编号E.99.XIII.16)。

4 The Ageing of Populations and its Economic and Social Implications, Population Studies, No. 26(联合国出版物，英文出售品编号1956.XIII.6)； and Population Ageing 2006(联合国出版物，英文出售品编号E.06.XIII.2)。

而劳动适龄(15至59岁)人口比例也有下降，这样就形成人口老化。在世界范围内，2047年，老年人人数预期将首次超过儿童人数。在人口老化问题更突出的较发达区域，1998年，儿童人数就低于老年人人数。

2. 人口老化是渗透性的，它影响世界几乎所有国家。人口老化的原因，主要在于生育率下降这一近乎世界性的问题。由此造成儿童人数增长速度放慢，而老人人数持续增加，这对作为社会基础的代间、代内公平和团结产生了直接影响。

3. 人口老化是影响深远的问题，对人类生活所有方面都具有重大影响。在经济领域，人口老化将对经济增长、储蓄、投资、消费、劳动力市场、养恤金、税务和代间转移产生影响。在社会领域，人口老化影响到家庭组成和生活安排、住房需求、移徙趋势、流行病以及保健服务需求。在政治领域，人口老化可能会影响投票格局和政治代表性。

4. 人口老化是长期性的。1950年以来，老年人比例持续增加，从1950年的8％增加到2007年的11％，2050年预期将达到22％（图一）。只要老年人死亡率继续下降、生育率依然很低，老年人的比例将继续增加。

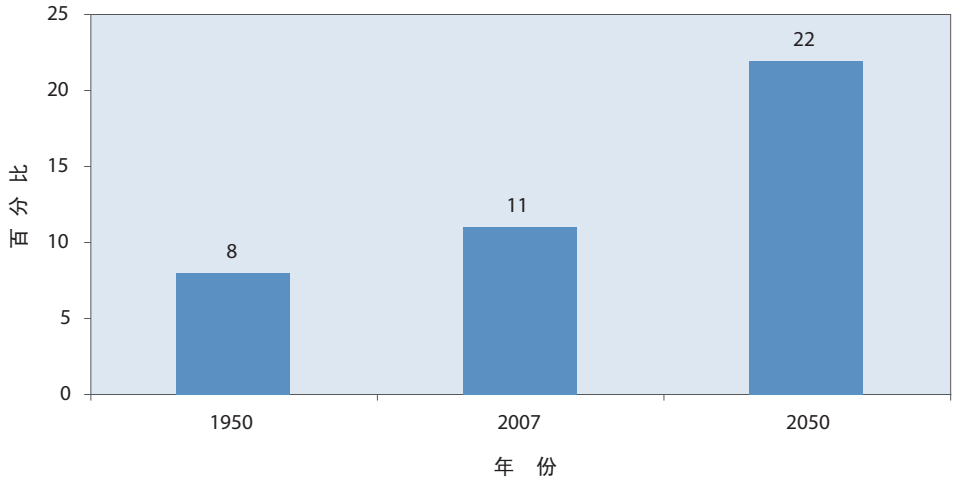
本报告主要定论如下：

- 生育率不大可能恢复到过去常见的高度，所以，人口老化是不可逆转的，直到最近都常见的青少年人口群在二十一世纪期间可能变得少见。

- 2000年，60岁或60岁以上人口有6亿人，比1950年增加了两倍。2006年，老年人口超过7亿。2050年，据预测将有20亿老年人存活，也就是说，他们的人数在50年间再度增加两倍。

- 全球而言，老年人人口以每年2.6％的速率增加，这比整体人口(每年增加1.1％)的增长率要高得多。至少直到2050年，老年人口预期将继续比其他年龄组增长更快。此类迅速增长将要求大多数国家在经济和社会方面作出重大调整。

图一
60岁及60岁以上人口比例：世界，1950-2050年



• 发达区域和发展中区域在老年人人数和比例方面存在明显差异。在较发达区域，超过五分之一的人口目前达到或超过60岁，据预测到2050年，发达国家近三分之一的人口属于该年龄组。在欠发达区域，老年人今天只占人口的8％，但到2050年，预期他们将占人口的五分之一，这意味着到本世纪中叶，发展中世界人口老化进程可能进入与目前发达世界所处阶段相同的阶段。

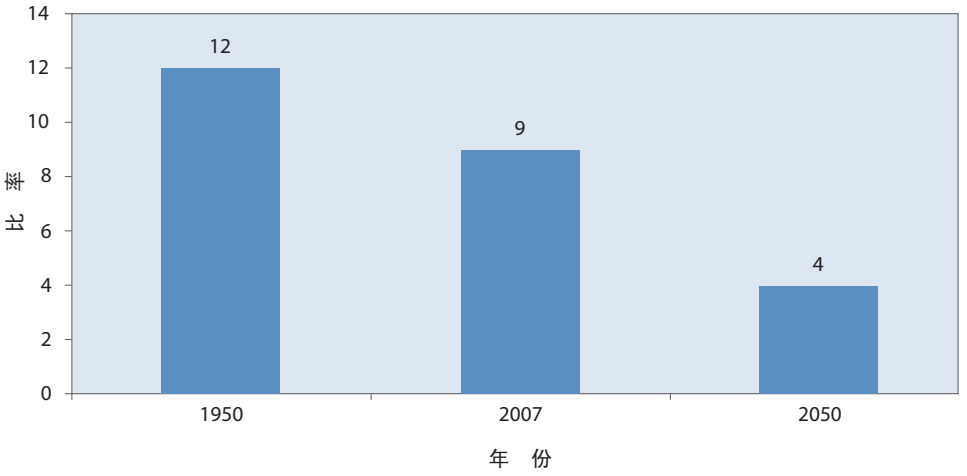
• 发展中国家人口老化的步伐比发达国家快。因此，发展中国家适应人口老化影响的时间相对较少。此外，相对于发达国家而言，发展中国家人口老化是在社会经济欠发达的情况下发生的。

• 今天，世界中位年龄为28岁，就是说，世界人口中有一半人低于这一年龄，而另一半则高于这一年龄。人口最年轻的国家是乌干达，其中位年龄为15岁，人口最老的是日本，其中位年龄为43岁。今后40年间，世界中位年龄可能会提高十岁，2050年达到38岁。届时，人口最年轻的国家可能是布隆迪和乌干达，中位年龄均为20岁，而最老的人口预期是在中国澳门特别行政区和大韩民国，其据预测中位年龄将均为54岁。

• 老年人口本身也在老化。在60岁及60岁以上者当中，增长最快的人口是最老的老人，也就是年届80或80岁以上者。目前，该年龄段人数在以每年3.9％的速度增长。今天，80或80岁以上者约占老年人(60或60岁以上)的1/8。到2050年，预期这一比例将增加到约有十分之二老年人达到或超过80岁。

• 可能供养比率，即65岁或65岁以上人口与15至64岁人口之间的比率，表明对于每一名老年人而言，有多少可能的劳动力。随着人口的老化，可能供养比率值往往下降。1950年至2007年间，可能供养比率从有一名65岁或65岁以上者就有12名可能的劳动力，减至9名可能的劳动力。据预测，到2050年，可能供养比率将再度下降到有一名老年人就有4名可能的劳动力（图二）。可能供养比率下降对社会保障制度，尤其是对现收现付养恤金制（即以在职工人的纳税支付退休人员的养恤金）产生重大影响。

图二
可能供养比率：世界，1950-2050年



• 妇女比男子长寿，所以，老年人多为女性。目前，年届60或60岁以上者中，妇女比男性多出约7 000万人。年龄达到或超过80岁者中，女性人数几乎比男子多出一倍，而百岁老人中，女性人数约为男性人数的四至五倍(图三)。

• 随着年龄的增加，老年人的身体健康状况往往变坏，表明随着老年人数的增加，对长期看护的需求也有增加。抚养父母率，即85岁或85岁以上人口相对于50岁至64岁人口的比例，表明家庭能在多大程度上抚养其耆老。在全球范围内，1950年，相对于每100名50至64岁之间者，85岁或85岁以上者不到两人；今天，这一比率稍微高于4%，到2050年，预期达到12%。也就是说，那些本身已逾中年者要承担照料耆老亲属的可能性将比今天大两倍。

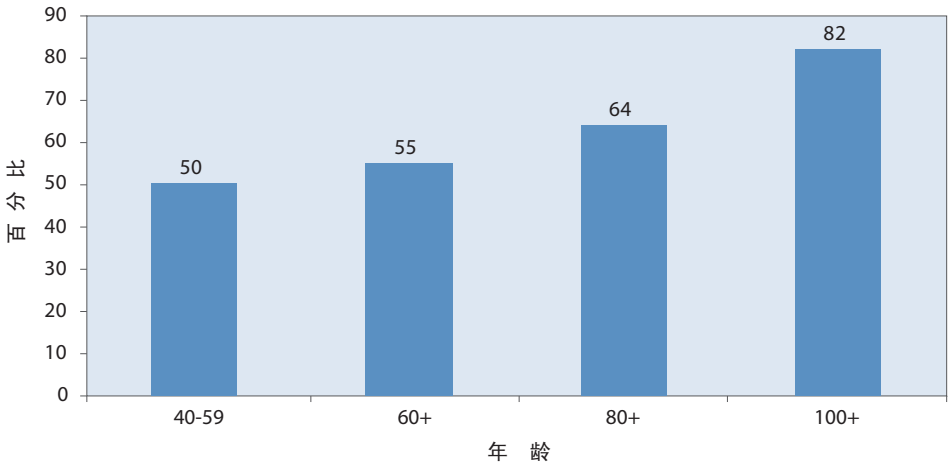
• 独居老者更有可能经历社会孤独和经济处境恶化，因而需要特别支助。老年妇女存活率较高，再婚倾向较低，因而她们比老年男子更有可能独居。在全球范围内，60或60岁以上的老妪中，有19%独居，而该年龄组只有8%的男子独居。

• 各国人口退休的有效年龄迥然相异。在人均收入高的国家，老年人可以较早退休，这样，老人参与劳动力程度就较低。因此，在较发达区域，65岁或65岁以上男子中，只有13%仍然积极参与经济活动，而欠发达区域的此类男子有39%仍然属于劳动力成员。女性也有类似的差别。在较发达区域，7%的老年妇女积极参与经济活动；在欠发达地区，这一比例为15%。在欠发达区域，老年人积极参加经济活动的时间较长，因为养恤金方案覆盖范围有限，所提供的收入也较低。

• 在多数国家，向养恤金制度缴款的起码期间届满后即能领取全额养恤金的法定年龄（可领养恤金年龄），男女都一样。然而，在许多国家，妇女在比男子低的年龄层次就能领取全额养恤金福利，而60岁以上妇女一般比男子长寿。在发达国家，可领养恤金年龄，不分男女，往往比发展中国家要高。

• 在欠发达区域的老年人中，文盲依然普遍。目前，在发展中国家，65岁或65岁以上的所有人中，估计超过半数为文盲。发展中国家只有约三分之

图三
40-59岁、60岁以上、80岁以上和百岁以上人口中女性比例：世界，2007年



一的老年妇女和约五分之三的老年男子能基本识字、写字。在较发达区域，除少数国家外，老年人口普遍都识字。

简而言之，由于从高生育率向低生育率过渡，而成年人死亡率持续降低，因此，世界大多数国家正在出现人口老化。这一史无前例的人口变化十九世纪始于发达世界，最近也出现在发展中国家；它已经改变了许多社会。预期在最近的将来，老龄化进程将加快，尤其是在发展中国家。发展中国家政府要在较短时间内适应与人口老化有关的变化，因此，它们必须立即着手采取步骤，迎接这项挑战，并充分利用人口老化所带来的机会。本报告从人口学角度为确定今天及来年世界各国人口老化的程度和深度奠定基础。