

Резюме

Мадридский международный план действий по проблемам старения и Политическая декларация, принятые на второй Всемирной ассамблее по проблемам старения в апреле 2002 года¹, перевернули представления международного сообщества о ключевой проблеме создания общества для людей всех возрастов. В Мадридском международном плане действий по проблемам старения указываются следующие три приоритетные направления деятельности: участие пожилых людей в развитии; обеспечение здравоохранения и благосостояния в пожилом возрасте; и обеспечение благоприятных и позитивных условий для людей всех возрастных групп. В этом документе правительства впервые применили комплексный подход, в соответствии с которым деятельность по вопросам старения была увязана с другими направлениями работы в области социально-экономического развития и защиты прав человека, согласованными в основном на конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций в 90-е годы.

Вопросам старения населения и положения пожилых людей уделялось большое внимание на всех трех крупных международных конференциях по вопросам народонаселения, организованных Организацией Объединенных Наций за последние двадцать пять лет. Например, Международная конференция по народонаселению и развитию, проведенная в 1994 году, признала, что социально-экономические последствия демографического старения открывают перед всеми странами новые возможности и одновременно ставят перед ними новые задачи². Позднее в «Основных направлениях деятельности по дальнейшему осуществлению Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию», принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцать первой специальной сессии 2 июля 1999 года, было вновь подчеркнуто, что в предстоящие десятилетия всем странам потребуются учитывать важные последствия старения населения³. В 2007 году Комиссия по народонаселению и развитию сосредоточит внимание на специальной теме своей сороковой сессии «Изменение возрастной структуры населения и его последствия для развития».

Отдел народонаселения Секретариата Организации Объединенных Наций давно занимается проблемой демографического старения, в частности оценкой и прогнозированием численности и состава стареющего населения и изучением причин и последствий старения населения. С момента опубликования своего исторического доклада о старении населения в 1956 году, в котором в основном рассматривался вопрос о демографическом старении в наиболее развитых странах, до выхода настенной диаграммы «Старение населения мира» в 2006 году Отдел народонасе-

- 1 См. Доклад второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения (A/CONF.197/9, издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.IV.4).
- 2 Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, том 1: Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5–13 сентября 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XIII.7).
- 3 Обзор и оценка прогресса, достигнутого в реализации целей и задач Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, доклад за 1999 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.99.XIII.16).

ления постоянно стремился привлечь внимание правительств и международного сообщества к проблеме демографического старения⁴.

Комиссия Организации Объединенных Наций по народонаселению и развитию постановила раз в пять лет проводить обзор и оценку прогресса, достигнутого в реализации целей и задач Мадридского плана действий по проблемам старения. Кроме того, Генеральная Ассамблея обратила особое внимание на необходимость сбора демографических данных, дезагрегированных по возрастному и половому признакам. В настоящем докладе содержатся демографические данные, необходимые для проведения последующих мероприятий по осуществлению решений Всемирной ассамблеи по проблемам старения. В нем рассматривается процесс демографического старения во всем мире и в масштабах отдельных в большей или меньшей степени развитых регионов, крупных территорий и районов, а также стран. По всем странам приводятся данные о демографическом составе за период 1950–2050 годов вместе с важнейшими показателями демографического старения.

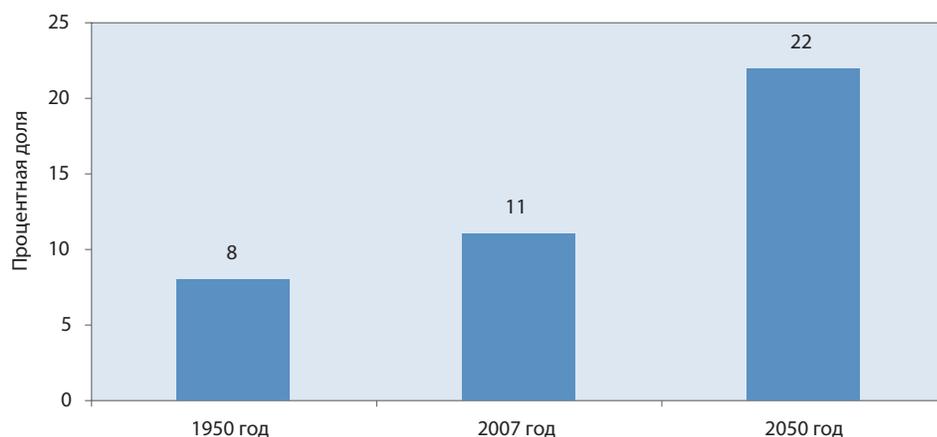
Настоящий доклад позволяет сделать четыре главных вывода.

1. Процесс демографического старения сейчас приобрел беспрецедентные масштабы, которые не имеют аналогов за всю историю человечества. Старение населения характеризуется увеличением процентной доли пожилых людей (т. е. лиц в возрасте 60 лет и старше) при сокращении процентной доли детей (т. е. лиц в возрасте до 15 лет), а также сокращением процентной доли населения трудоспособного возраста (от 15 до 59 лет). Ожидается, что в 2047 году число пожилых людей в мире превысит число детей. В наиболее развитых регионах, где старение населения происходит гораздо более быстрыми темпами, в 1998 году численность пожилых людей уже превысила численность детей.
2. Демографическое старение представляет собой широко распространенное явление, так как оно происходит практически во всех странах мира. Одной из главных причин старения населения является практически повсеместное снижение рождаемости. Вызываемое этим снижение темпов роста числа детей на фоне неуклонного увеличения численности пожилых лиц непосредственно отражается на представлениях о принципах справедливости и солидарности, которые имеют основополагающее значение в жизни общества, как среди представителей одного поколения, так и среди представителей разных поколений.
3. Старение населения — глубинный процесс, который сильно сказывается на всех сторонах жизни людей. В экономической сфере старение населения отражается на экономическом росте, накоплениях, инвестициях, потреблении, занятости, пенсионном обеспечении, налоговой политике и передаче накопленных знаний и опыта из поколения в поколение. В социальной сфере старение населения сказывается на составе семьи и условиях жизни, потребностях в жилье, миграционных тенденциях, эпидемиологической обстановке и потребностях в медицинской помощи. В политической сфере старение населения может влиять на результаты выборов и систему политического представительства.
4. Демографическое старение как тенденция носит долгосрочный характер. С 1950 года доля лиц старших возрастов непрерывно увеличивалась: с 8 процентов в 1950 году в 2007 году, по прогнозам, она должна достичь 11 процентов, а в 2050 году — 22 процентов (диаграмма I). Пока имеет место тенденция к снижению смертности в пожилом возрасте и сохраняются низкие показатели рождаемости, доля населения пожилого возраста будет продолжать увеличиваться.

⁴ *The Ageing of Populations and its Economic and Social Implications*, Population Studies, No. 26 (United Nations publication, Sales No. 1956.XIII.6); и *Population Ageing 2006* (United Nations publication, Sales No. E.06.XIII.2).

Диаграмма I

Доля населения в возрасте 60 лет и старше: в мире, 1950–2050 годы



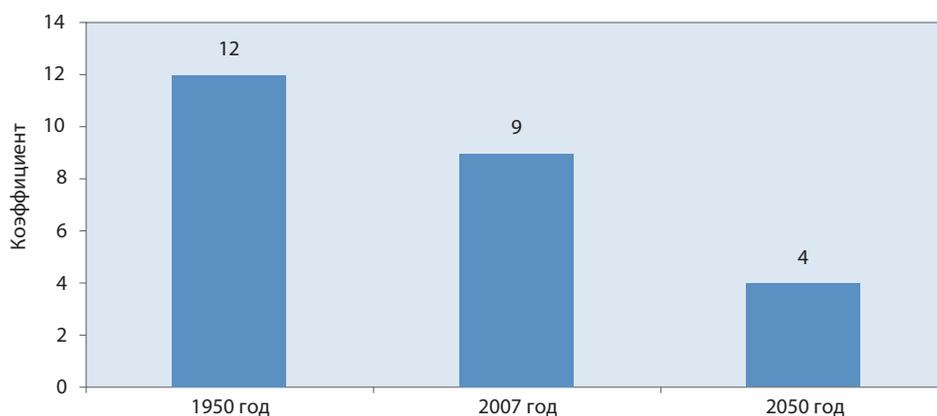
В свете положений настоящего доклада можно сделать следующие основные выводы:

- поскольку повышение показателей рождаемости до прежних высоких уровней, характерных в прошлом, маловероятно, процесс демографического старения носит необратимый характер и доля молодежи, которая до последнего времени составляла значительную часть населения, в XXI веке, судя по всему, пойдет на убыль;
- в 2000 году численность населения в возрасте 60 лет и старше составляла 600 миллионов человек, что в три раза больше, чем в 1950 году. В 2006 году число пожилых людей превысило 700 миллионов человек, и ожидается, что к 2050 году оно составит 2 миллиарда человек, т. е. опять утроится за 50 лет;
- в мировом масштабе темпы роста численности пожилого населения составляют 2,6 процента в год, т. е. значительно опережают темпы роста населения в целом, которые составляют 1,1 процента в год. Ожидается, что по крайней мере до 2050 года численность пожилого населения будет увеличиваться опережающими по сравнению с другими возрастными категориями темпами. Столь высокие темпы роста численности пожилого населения потребуют проведения глубоких социально-экономических преобразований в большинстве стран;
- между развитыми и развивающимися регионами существуют значительные различия с точки зрения численности и процентной доли пожилого населения. В настоящее время пятую часть населения наиболее развитых регионов составляют лица в возрасте 60 лет и старше, причем, согласно прогнозам, к 2050 году лица этой возрастной категории будут составлять почти треть населения развитых стран. В менее развитых регионах доля пожилых лиц в настоящее время составляет лишь 8 процентов, однако, согласно прогнозам, к 2050 году на нее будет приходиться пятая часть всего населения, а это значит, что к середине столетия развивающиеся страны могут достигнуть такого же этапа демографического старения, на котором развитые страны находятся в настоящее время;
- в развивающихся странах процесс старения населения идет быстрее, чем в развитых странах. Соответственно, у развивающихся стран будет меньше времени на адаптацию к его последствиям. Кроме того, процесс старения населения

в развивающихся странах происходит на более низких уровнях социально-экономического развития, чем в развитых странах;

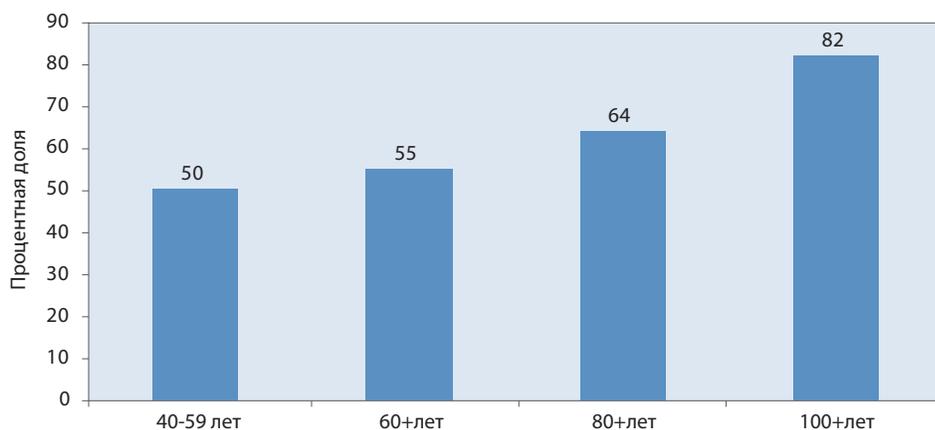
- в настоящее время средний возраст мирового населения составляет 28 лет, т. е. половину населения в мире составляют лица старше и половину — моложе 28 лет. Страной с самым молодым населением является Уганда, где средний возраст равняется 15 годам, а с самым пожилым — Япония, где он составляет 43 года. В следующие 40 лет средний возраст мирового населения, вероятно, увеличится на 10 лет и к 2050 году достигнет 38 лет. В это время странами с самым молодым населением, как представляется, будут Бурунди и Уганда, где средний возраст населения будет составлять 20 лет, а с самым старым — специальный административный район Китая Макао и Республика Корея, где средний возраст населения, по прогнозам, должен достигнуть 54 лет;
- пожилое население, в свою очередь, тоже стареет. Среди лиц в возрасте 60 лет и старше наиболее динамично увеличивается процентная доля населения самой старшей возрастной категории — лиц в возрасте 80 лет и старше. В настоящее время их численность ежегодно увеличивается на 3,9 процента. Среди лиц в возрасте 60 лет и старше сегодня каждому восьмому за 80. При этом ожидается, что к 2050 году из каждых десяти пожилых людей примерно двое будут старше 80 лет;
- коэффициент потенциальной поддержки (КПП), т. е. соотношение лиц в возрасте от 15 до 64 лет и лиц в возрасте 65 лет и старше, показывает сколько лиц трудоспособного возраста приходится на одного пожилого человека. По мере старения населения коэффициент потенциальной поддержки, как правило, снижается. За период с 1950 года по 2007 год коэффициент потенциальной поддержки сократился с 12 до 9 лиц трудоспособного возраста на одного человека в возрасте 65 лет и старше. Согласно прогнозам, к 2050 году коэффициент потенциальной поддержки должен еще больше снизиться и составит четыре человека трудоспособного возраста на одного пожилого человека (диаграмма II). Снижение коэффициентов потенциальной поддержки имеет важные последствия для механизмов социального обеспечения, в частности для пенсионных систем, в соответствии с которыми выплата пенсий производится за счет налогообложения работающих;

Диаграмма II
Коэффициент потенциальной поддержки (КПП): в мире, 1950–2050 годы



- среди лиц пожилого возраста преобладают женщины, так как у них продолжительность жизни больше, чем у мужчин. В настоящее время среди населения в возрасте 60 лет и старше женщин примерно на 70 миллионов человек больше, чем мужчин. Среди лиц в возрасте 80 лет и старше их почти в два раза больше, чем мужчин, а среди лиц в возрасте 100 лет и старше — в 4–5 раз (диаграмма III);
- здоровье пожилых лиц с возрастом как правило ухудшается, и по мере увеличения их численности увеличиваются и потребности в услугах по долгосрочному уходу за престарелыми. Коэффициент поддержки родителей, т.е. соотношение лиц в возрасте 85 лет и старше и лиц в возрасте от 50 до 64 лет, позволяет оценивать масштабы потенциальной поддержки, которую оказывают пожилым членам семьи их родственники. В 1950 году в мире насчитывалось менее 2 человек в возрасте 85 лет и старше на каждые 100 человек в возрасте от 50 до 64 лет. Сейчас этот показатель составляет чуть больше 4:100, а к 2050 году он, по прогнозам, достигнет 12:100. Это значит, что вероятность того, что нагрузка на лица, которые сами уже перешагнули рубеж среднего возраста, по выполнению обязанностей по уходу за своими престарелыми родственниками увеличится в три раза;
- одинокие пожилые люди сталкиваются с большим риском подвергнуться социальной изоляции и экономическим лишениям и, соответственно, нуждаются в особой поддержке. В связи с более высокими показателями доживаемости и более низкой вероятностью повторного вступления в брак среди пожилых одиноких женщин больше, чем мужчин. В мировом масштабе доля одиноких среди женщин в возрасте 60 лет и старше составляет 19 процентов, а у мужчин этой возрастной группы соответствующий показатель равняется лишь 8 процентам;
- между разными группами населения имеются значительные различия и с точки зрения фактического возраста прекращения трудовой деятельности. В странах с высоким уровнем дохода на душу населения пожилые люди выходят на пенсию раньше и, таким образом, в этих странах отмечаются более низкие показатели участия пожилых на рынке труда. Так, в более развитых регионах доля мужчин в возрасте 65 лет и старше среди экономически активного населения составляет лишь 13 процентов, тогда как в менее развитых регионах она

Диаграмма III
Процентная доля женщин среди населения в возрасте 40–59 лет, 60 лет и старше, 80 лет и старше и 100 лет и старше: в мире, 2007 год



достигает 39 процентов. Аналогичные различия прослеживаются и среди женщин. В более развитых регионах доля пожилых женщин среди экономически активного населения составляет 7 процентов, а в менее развитых регионах — 15 процентов. В менее развитых регионах пожилые люди продолжают дольше трудиться в силу ограниченности охвата пенсионных программ и сравнительно небольшого размера пенсионных пособий;

- в большинстве стран возраст выхода на пенсию (так называемый пенсионный возраст), при наступлении которого пенсия выплачивается в полном размере при условии выработки минимального пенсионного стажа, установлен одинаковым для женщин и мужчин. Однако во многих странах женщины имеют право на полное пенсионное обеспечение в более молодом возрасте, чем мужчины, хотя показатели доживаемости у женщин после достижения возраста 60 лет выше, чем у мужчин. В развитых странах возраст выхода на пенсию как для мужчин, так и для женщин как правило выше, чем в развивающихся;
- в наименее развитых регионах по-прежнему остро стоит проблема неграмотности пожилого населения. Согласно оценкам, в настоящее время в развивающихся странах свыше половины населения в возрасте 65 лет и старше не владеют грамотой. Лишь примерно треть пожилых женщин и примерно три пятых пожилых мужчин в развивающихся странах имеют элементарные навыки чтения и письма. В более же развитых регионах, за исключением отдельных стран, практически все пожилые люди владеют грамотой.

Итак, в результате снижения показателей рождаемости и сохраняющейся тенденции к сокращению показателей смертности среди взрослого населения в большинстве стран мира наблюдается процесс демографического старения. Это беспрецедентное демографическое явление, которое охватило развитые страны в XIX веке и которое в последнее время распространилось на развивающиеся страны, уже трансформирует облик многих стран. Ожидается, что в ближайшем будущем процесс старения населения, особенно в развивающихся странах, ускорится. Поскольку у развивающихся стран будет меньше времени для адаптации к последствиям демографического старения, правительства этих стран должны немедленно принять меры, чтобы отреагировать на этот вызов и максимально эффективно использовать возможности, которые заключает в себе процесс демографического старения. Настоящий доклад обеспечивает демографическую базу для оценки глубины и остроты проблемы старения в каждой стране мира как в настоящее время, так и на предстоящие годы.