



Комиссия социального развития

Сорок седьмая сессия

4–13 февраля 2009 года

Пункт 3(b) предварительной повестки дня*

**Последующие мероприятия по итогам Всемирной
встречи на высшем уровне в интересах социального
развития и двадцать четвертой специальной сессии
Генеральной Ассамблеи: обзор соответствующих
планов и программ действий Организации
Объединенных Наций, касающихся положения
социальных групп**

**Дальнейшее осуществление Мадридского
международного плана действий по проблемам
старения: стратегическая рамочная программа
осуществления**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад, подготовленный в ответ на резолюцию 46/1 Комиссии социального развития, содержит стратегическую рамочную программу осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения до 2012 года включительно.

* E/CN.5/2009/1.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Стратегическая рамочная программа осуществления	3
A. Назначение, цели и содержание рамочной программы	3
B. Установление ключевых приоритетных областей для дальнейших действий по проблемам старения	4
C. Подходы к осуществлению	7
D. Существенно важные инструменты	13
E. Международное сотрудничество	18
III. Рекомендации	19
Приложение	
Показатели, касающиеся средств и итогов, в связи с отдельными программами по проблемам старения	22

I. Введение

1. В своей резолюции 46/1 Комиссия социального развития просила Генерального секретаря предложить стратегическую рамочную программу осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года¹. Настоящий доклад подготовлен в ответ на эту резолюцию. Рамочная программа основана на анализе национальной деятельности с 2002 года в целях определения стратегических приоритетов на будущее, включая меры в контексте международного сотрудничества в поддержку деятельности по осуществлению на национальном уровне.

II. Стратегическая рамочная программа осуществления

A. Назначение, цели и содержание рамочной программы

2. Стратегическая рамочная программа осуществления предназначается для оказания государствам-членам содействия в их усилиях по осуществлению Мадридского плана действий в течение оставшихся лет его первого десятилетия, т.е. до 2012 года. Значительная часть указаний государствам-членам выведена из результатов первого глобального цикла обзора и оценки Мадридского плана, который начался в 2007 году и завершился в 2008 году на сорок шестой сессии Комиссии социального развития. Рамочная программа опирается на уроки, извлеченные из обзора и оценки, включая определение областей, в которых эффективного осуществления не хватало, и имеет целью проложить курс для следующего этапа процесса осуществления. Хотя рамочная программа предназначена быть универсальной, в ней признается, что страны находятся на разных этапах экономического и социального развития, а также в различной стадии старения населения. Поэтому национальная деятельность в области старения должна базироваться на том, что является полезным, практически осуществимым и реально достижимым.

3. В рамочной программе подчеркивается необходимость определения ключевых приоритетных областей на вторую половину первого десятилетия осуществления Мадридского плана действий, дабы содействовать реализации его перспективных рекомендаций относительно того, чтобы в конечном итоге повысить качество жизни пожилых людей по всему миру.

4. В настоящем докладе анализируются несколько подходов для активизации процесса осуществления в рамках установленных приоритетных областей, включая расширение возможностей и поощрение прав престарелых, повышение уровня информированности по вопросам старения и укрепление национального потенциала в области старения. Кроме того, в нем предлагаются существенно важные средства осуществления, направленные на развитие национального потенциала по проблемам старения, такие как основанная на доказательствах разработка политики, всесторонний учет и основанные на широком участии подходы к выработке политики и разработке показателей.

¹ Доклад второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, Мадрид, 8–12 апреля 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.IV.4), глава I, резолюция I, приложение II.

5. Вместе с тем необходимо подчеркнуть, что стратегическую рамочную программу осуществления следует рассматривать как информационно-пропагандистский, а не технический документ, поскольку неизменным руководством по-прежнему являются рекомендации, содержащиеся в Мадридском плане действий.

6. Хотя в фокусе рамочной программы находится национальная деятельность по осуществлению, одна из соответствующих целей заключается в том, чтобы улучшить международное сотрудничество по проблемам старения, включая институциональный потенциал системы Организации Объединенных Наций в поддержку национальных политических усилий в сфере старения. Это включает, например, поддержание и усиление роли региональных комиссий Организации Объединенных Наций, которые могут содействовать обмену передовыми методами на региональном уровне. Будет также необходимо укрепить координационные звенья по вопросам старения во всех подразделениях Организации Объединенных Наций, тем самым предоставив им возможность выполнять свои обязанности по содействию осуществлению Мадридского плана действий. Кроме того, необходимо повышать уровень информированности специализированных учреждений, фондов и программ системы Организации Объединенных Наций относительно растущей значимости проблемы старения населения и учитывать это в той консультативной и технической поддержке, которую они оказывают государствам-членам. Проблема старения должна учитываться во всей политике и во всех программах развития, таких как сокращение масштабов нищеты, здравоохранение, образование, сельское хозяйство, занятость, развитие инфраструктуры и гуманитарная помощь. Поэтому важно, чтобы все организации и органы системы Организации Объединенных Наций все в большей мере участвовали во всех основных диалогах, посвященных решению связанных со старением вопросов. Хотя региональные комиссии служат всеохватывающим межправительственным форумом для обмена опытом, отраслевые министерства на национальном уровне часто имеют дело в основном со специализированными учреждениями и другими органами.

V. Установление ключевых приоритетных областей для дальнейших действий по проблемам старения

7. Одним из главных аспектов стратегической рамочной программы осуществления является определение того, как отбирать приоритеты для непрерывной национальной деятельности в области старения. Процесс отбора можно осуществлять посредством анализа последнего опыта, приобретенного после второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения; проведения обзора прошлого и нынешнего прогресса; отбора приоритетов с учетом национальных проблем и возможностей, а также рекомендаций, содержащихся в Мадридском плане действий; и выбора методов и показателей для контроля и оценки. Подробно этот процесс рассматривается в настоящем докладе.

8. Первый обзор и оценка осуществления Мадридского плана действий указали на существенные события и важные тенденции в области старения со времени проведения второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения в 2002 году. В своем докладе об обзоре (A/63/95) Генеральный секретарь выявил как крупные достижения, так и хронические препятствия в рамках этого процесса. При определении приоритетов для сосредоточения внимания в пред-

стоящие годы страны, возможно, пожелают продолжать работу в областях, в которых они продемонстрировали успехи, одновременно уделяя внимание областям, в которых отмечаются недоработки, в целях разработки стратегий и практических подходов для преодоления этих препятствий и более эффективного формулирования политики в будущем.

9. В ходе обзора и оценки государства-члены докладывали об успешном осуществлении некоторых политических курсов и программ, идущих на пользу пожилым людям. Среди них были создание новых механизмов социальной защиты, включая социальные пенсии в развивающихся странах, или реформы для закрепления существующих пенсионных планов в более развитых странах одновременно с приданием им более устойчивого характера. Например, в ряде стран, включая Бангладеш, Боливию, Замбию и Намибию, внедрены новые планы социальных пенсий, и они продемонстрировали способность улучшать экономическое положение престарелых.

10. Поступают также сообщения о распространении системы медицинского страхования на пожилых людей и об обеспечении профессиональной подготовки в области гериатрии и геронтологии, дабы лучше отвечать медицинским потребностям престарелых. В Аргентине, например, в 2002 году была внедрена программа бесплатного предоставления пожилым людям непатентованных лекарств, а в Чили в настоящее время престарелые проходят медицинские осмотры в общинных центрах, которые обеспечивают первичный медицинский уход. Также сообщается об определенных успехах в расширении участия пожилых людей в различных областях жизни общества, в том числе и на рабочем месте, наряду с большей информированностью по вопросам, касающимся старения, таким как предотвращение жестокого обращения с престарелыми, и уделением большего внимания этим вопросам. В Австралии, например, в 2007 году, после ставшего известным случая жестокого обращения в одном из домов для престарелых в стране, стало обязательным оповещение относительно обвинений в надругательствах в учреждениях длительного ухода. Кроме того, прилагается больше усилий для содействия предотвращению дискриминации в отношении пожилых людей и для пропаганды программ солидарности людей разных поколений.

11. Некоторый успех также достигнут в усилиях по увязке старения и развития, включая большее признание важного вклада в социально-экономическое развитие, который вносят люди по мере старения, причем часто он принимает форму, которую нельзя измерить в денежном выражении. Подготовленное Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций «Руководство в отношении национального осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения» подробно касается этого вопроса, предлагая практические средства для стимулирования гармоничной взаимосвязи между развитием и демографическим старением².

12. Хотя обзор и оценка высветили определенные успехи, они также выявили различные общие препятствия на пути осуществления Мадридского плана действий, указав на существенные различия в достигнутом прогрессе. Например, в то время как некоторые страны докладывали о распространении на престаре-

² Имеется на сайте <http://www.un.org/esa/socdev/ageing/documents/papers/guide.pdf>.

лых людей официальных планов социальной защиты, многие другие по-прежнему сообщают об ограниченном охвате. Вследствие этого обеспечение гарантированных доходов престарелым, особенно через посредство стабильных планов социальной защиты, остается проблемой во многих странах. Аналогичным образом, успехи в области медицинского обслуживания пожилых людей в некоторых странах нейтрализуются неизменным отсутствием доступа к адекватным медико-санитарным службам — и даже отсутствием таких служб — в других. В частности, во многих странах непреходящей проблемой является неадекватное обеспечение долговременного ухода.

13. Другие препятствия на пути осуществления Мадридского плана действий, вскрытые в процессе обзора и оценки, включают неудовлетворительные меры для обеспечения самостоятельной жизни, подрывающие возможность пожилых людей сохранять свое место в общинах по мере старения, и нехватку возможностей образования и профессиональной подготовки для престарелых. Хотя имеются некоторые признаки более широкого участия людей старшего поколения в жизни общества в целом, они по-прежнему исключаются из полноценного участия в политической, социальной и культурной областях жизни общества. Более того, сохраняется настоятельная необходимость расширения возможностей пожилых людей требовать реализации своих прав как граждан.

14. В основном вследствие дискриминации по признаку возраста и более значительной физической и эмоциональной уязвимости, которая может сопровождать старение, пожилые люди во многих странах сталкиваются с посягательствами на их права, и большинство правовых систем не защищают их в достаточной мере. Нарушения прав человека могут варьироваться просто от нежелания тех, кто формирует политику, информировать или консультироваться относительно решений, которые будут оказывать воздействие на жизнь пожилых людей, до актов психологического издевательства или физического насилия, независимо от того, осуществляются ли они членами семьи, или теми, кто обеспечивает уход, или другими членами общества.

15. К сожалению, во многих случаях людей пожилого возраста не в полной мере воспринимают и ценят как членов общества, и преобладающие впечатления о престарелых, равно как и соответствующее отношение к ним, часто носят негативный характер. Сохраняется и дискриминация по признаку возраста, которую часто именуют английским словом “ageism” («предубеждение против возрастной группы»), означая создание стереотипного представления и дискриминацию против людей просто потому, что они достигли определенной хронологической точки и считаются «старыми». Особенно опасным следствием возрастной дискриминации является то воздействие, которое она может оказывать на представление пожилых людей о самих себе. Престарелые могут инкорпорировать негативные стереотипы общества, порождающие и усиливающие чувства бессилия.

16. И успехи, и преграды, выявленные в ходе обзора и оценки, указывают на некоторые извлеченные уроки, которые могут стать ценным руководством для государств-членов в процессе разработки предлагаемой рамочной программы. Среди них — необходимость преодолеть отсутствие политической воли к решению вопросов старения; удвоенные усилия по обеспечению адекватных ресурсов, как людских, так и финансовых; и развитие национального потенциала

по проблемам старения, в том числе посредством улучшенного международного сотрудничества.

17. Поскольку каждая страна получила уникальный опыт во время обзора и оценки осуществления Мадридского плана действий, выбор ключевых приоритетных областей для сосредоточения внимания в предстоящие годы будет также варьироваться между странами. Такие факторы, как темпы демографического старения, этап экономического развития страны и степень политической власти, которой пользуются пожилые люди, будут учитываться в процессе отбора. Несмотря на эти внутренние различия, все страны, скорее всего, будут иметь общие приоритеты, в том числе: подчеркивание связи между старением и развитием, включая отношение к старению как к возможности для развития; создание или поддержание устойчивых систем социальной защиты для того, чтобы оберегаться от нищеты в пожилом возрасте; обеспечение участия престарелых на рынках труда; удовлетворение растущего спроса на качественные и доступные медико-санитарные услуги для престарелых, включая долговременный уход; создание благоприятных для пожилых людей условий; и гарантирование прав и участия пожилых людей в жизни общества. Все эти приоритеты связаны между собой и зависят друг от друга; например, доступ к качественному и доступному медицинскому уходу за престарелыми напрямую связан с поддержанием экономической безопасности и социальным участием людей по мере их старения.

18. Неотъемлемой частью процесса установления приоритетов для постоянных национальных действий по вопросам старения является выбор методов и показателей для контроля и оценки. Разработка целей и показателей необходима для контроля и измерения прогресса в осуществлении и будет помогать странам определяться, действительно ли они двигаются вперед по пути достижения целей, поставленных в Мадридском плане действий. В приложении к настоящему докладу содержится набор возможных показателей.

С. Подходы к осуществлению

19. Для содействия продвижению вперед к выполнению отобранных приоритетных задач в области старения государства-члены могут сосредоточиться на ряде главных подходов к национальной политической деятельности. Эти подходы могут соответствовать следующим областям: расширение прав и возможностей и участие; повышение уровня информированности; и развитие национального потенциала по проблемам старения.

Расширение прав и возможностей и участие

20. Расширение прав и возможностей пожилых людей, дабы они становились полноправными и активными участниками в жизни общества, составляет сердцевину Мадридского плана действий и влечет за собой действия двоякого рода: непосредственные и долгосрочные. Непосредственные действия включают законодательные меры, гарантирующие основные права престарелых и предотвращающие насилие и жестокое обращение с ними. Законодательные меры могут варьироваться от гарантирования равного доступа к службам здравоохранения до обеспечения базовой экономической безопасности и гарантирования участия пожилых людей в принятии важных решений, сказывающихся на их

жизни. Долгосрочные действия должны быть сконцентрированы на создании или сохранении позитивного представления о старении не только в обществе в целом, но и — что еще более важно — среди самих пожилых людей.

21. На международном уровне нет никаких обязательных юридических документов, конкретно касающихся вопроса о правах престарелых. К числу эпохальных документов Организации Объединенных Наций по правам человека относятся Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенция о правах инвалидов. Только в самой недавней из них — Конвенции о правах инвалидов — содержится конкретная ссылка на пожилых людей. Можно доказывать, однако, что универсальный характер этих документов имплицитно признает права более пожилых членов общества. На сегодняшний день единственным согласованным на международном уровне документом по правам человека, касающимся потребностей всех пожилых людей, являются принятые Генеральной Ассамблеей в 1991 году Принципы Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей (см. резолюцию 46/91, приложение).

22. Основанный на правах человека подход также четко зафиксирован в Мадридском плане действий. Цель этого документа состоит в обеспечении пожилому населению всех стран мира возможности жить в безопасных и достойных условиях и продолжать участвовать в жизни общества в качестве полноправных граждан. Первой центральной темой Мадридского плана является полное осуществление всех прав человека и основных свобод всех пожилых людей. Хотя содержащиеся в Мадридском плане рекомендации являются весьма конкретными в отношении как обеспечения прав пожилых людей, так и недопущения жестокого обращения и отсутствия заботы по отношению к ним, сам документ не имеет обязательной юридической силы. Вследствие этого продолжают обсуждаться относительно перспектив разработки международно-правового рамочного документа о правах престарелых. Например, на состоявшейся в декабре 2007 года второй региональной межправительственной конференции по проблемам старения в Латинской Америке и Карибском бассейне представители приняли Бразилианскую декларацию, в которой, в частности, они обязались организовать проведение необходимых консультаций с правительствами стран региона в целях разработки конвенции о правах пожилых людей в рамках Организации Объединенных Наций³.

23. Защита прав престарелых является главным элементом любой политики, касающейся старения, и самой важной предпосылкой расширения прав и возможностей. Однако, чтобы процесс расширения прав и возможностей был устойчивым в любом обществе, необходимо обеспечить, чтобы пожилых людей признавали и учитывали в качестве ценных и желанных членов общества. Активное, здоровое и продуктивное пожилое население может вносить большой вклад: от обязанностей по обеспечению ухода на дому или инициирования предпринимательской деятельности до добровольческой деятельности в их общинах. Пожилые люди являются также важными хранителями истории и

³ Brasilia Declaration adopted at the Second Regional Intergovernmental Conference on Ageing in Latin America and the Caribbean: towards a society for all ages and rights-based social protection (LG/G.2359, para. 26).

ценностей общества и обеспечивают необходимую преемственность между поколениями, особенно в периоды быстрых переходов.

24. Вот почему для государств-членов важно поощрять пропаганду позитивных и, вместе с тем, реальных представлений о старении общества и о пожилых людях. С этой целью необходимо предпринять шаги для стимулирования средств массовой информации к отходу от негативных стереотипов и к освещению всего многообразия человечества, которое включает как весьма активных пожилых людей, так и людей, нуждающихся в уходе. Со своей стороны, Департамент общественной информации может играть ключевую роль в разработке и распространении через средства массовой информации позитивных посланий по вопросам старения. Также следует освещать тот важный вклад, который вносят престарелые, в том числе в качестве либо активных членов армии труда, либо лиц, занимающихся на безвозмездной основе обеспечением ухода, или добровольцев в своих общинах. Изменение в положительную сторону того, как пожилые люди изображаются в средствах массовой информации, может также содействовать формированию общественного консенсуса и укреплению доверия и сплоченности между поколениями.

25. Новое представление о старении невозможно создать сразу — обычно это является вопросом среднесрочной или долгосрочной перспективы. Его пропаганда должна начинаться с обеспечения пожилым людям надежного и достойного места в обществе через посредство юридических и законодательных мер. В Индии, например, трехлетняя программа гражданского общества для наименее обеспеченных районов предусматривает расширение имеющихся у пожилых людей возможностей требовать и осуществлять их права в отношении пенсионных пособий, на которые они имеют право. Одновременные действия должны быть сфокусированы на пропаганде политики, направленной на обеспечение сплоченности между поколениями в обществе и стимулирование политических действий, основанных на социальном консенсусе, дабы избежать ситуаций, когда пожилые и молодые люди начинают «конкурировать» между собой во имя благ и ресурсов. Эти подходы четко отражены в Мадридском плане действий в виде его центральных тем или всеохватывающих измерений, и их стоит повторить в стратегической рамочной программе.

26. Позитивные представления о старении также пропагандируются во всех рекомендациях, содержащихся в Мадридском плане действий, с помощью одного из его 18 приоритетных вопросов, непосредственно касающихся представлений о пожилых людях. На протяжении всей истории культурной нормой было признание опыта, мудрости, авторитета, производительности и достоинства пожилых людей. Этими ценностями и нормами, однако, нередко пренебрегают, и порой пожилых людей изображают как «непроизводительный элемент» для общества и экономики. Поэтому важно привлекать внимание общественности к изображениям пожилых людей в качестве привлекательных, многообразных и творческих личностей, вносящих жизненно важный вклад. В то же время необходимо признавать и ценить существенный экономический вклад, который вносят пожилые люди в качестве активных потребителей, лиц-источников доходов и людей, обеспечивающих уход. Пропаганда более сбалансированных представлений по вопросам старения будет также содействовать неприятию методов исключения, особенно в том, что касается женщин престарелого возраста, на местном и национальном уровнях.

Повышение уровня информированности

27. Хотя со времени принятия Мадридского плана действий прошло более шести лет, осведомленность о его содержании, в частности среди самих пожилых людей, остается ограниченной. Если не будет приложено больше усилий для информирования общественности и повышения уровня осведомленности относительно многогранных аспектов Плана, его эффективность будет лимитированной. Мероприятия по повышению осведомленности могут включать укрепление сетей национальных координаторов по проблемам старения, работу с региональными комиссиями и обращение за помощью к Департаменту общественной информации в целях расширения медийного освещения вопросов старения. Как было упомянуто в пункте 5 выше, стратегическая рамочная программа осуществления была задумана как информационно-пропагандистский документ, предназначенный для того, чтобы вновь сосредоточить внимание на ключевых аспектах Мадридского плана.

28. Назначение крепкого национального координационного звена по проблемам старения в рамках правительственных структур может быть крайне важной частью усилий по повышению уровня информированности. Координатор должен пользоваться достаточным авторитетом в общине, чтобы обращаться к пожилым людям или их представителям, дабы делиться с ними информацией и учитывать их мнения в процессе выработки политики. Уже немало стран, находящихся на всех этапах социально-экономического развития и старения населения, назначили национальных координаторов, дабы позволить тем, кто занимается выработкой политики, учиться на опыте друг друга⁴.

29. Региональные комиссии могут стимулировать передачу опыта между странами, будь то в пределах или за пределами регионов. Непосредственным следствием этого является содействие более широким консультациям между самими региональными комиссиями Организации Объединенных Наций в отношении их достижений и проблем. Ряд региональных комиссий разработали творческие планы, которые могут пойти на пользу другим.

30. В области здравоохранения многое можно сделать для повышения уровня информированности среди практикующих медицинских работников, включая обеспечение дополнительной профессиональной подготовки в области гериатрии и геронтологии. Работники здравоохранения могут также уделять больше внимания обеспечению качественного профилактического, первичного, неотложного, долговременного и паллиативного ухода за престарелыми. Содействие более качественному здравоохранению и медико-санитарному уходу в интересах пожилых людей будет способствовать укреплению их самостоятельности и повышению их способности активно участвовать в жизни общества, а эти факторы могут в значительной мере улучшить общественное представление о них.

31. Повышение уровня информированности среди тех, кто формирует политику, заинтересованных сторон и общественности в целом может также давать возможность для укрепления солидарности между различными поколениями в отношении кардинальных изменений в пользу престарелых. Если взглянуть

⁴ Более подробную информацию см. *Guide to the National Implementation of the Madrid International Plan of Action on Ageing*, имеется на сайте <http://www.un.org/esa/socdev/ageing/documents/papers/guide.pdf>.

под углом жизни в целом, например, люди могут анализировать воздействие решений, принятых на более ранних этапах жизни, и характера экономики на нищету в пожилом возрасте. Это может приводить к принятию решений, которые не только идут на пользу сегодняшнему престарелому населению, но и могут воздействовать на поведение более молодых людей. Такие политические подходы крайне важны в плане наращивания политической поддержки, особенно со стороны более молодых поколений, необходимой для претворения важных политических изменений.

32. Важное значение имеет также сотрудничество между правительством, гражданским обществом, учеными кругами и средствами массовой информации в доведении этой мысли до общего осознания. Информация может и должна представляться в легкой для понимания форме с использованием популярных афоризмов и лозунгов для привлечения внимания общественности к вопросам, касающимся пожилых людей. Организации престарелых могут содействовать в создании сетей и в процессе распространения информации. Особое значение имеет в этой связи необходимость ориентировать деятельность по повышению осведомленности на самих пожилых людей. Хорошо информированные и образованные пожилые люди имеют больше возможностей для активного и значимого участия в выработке политики по касающимся их вопросам. Правительства могут содействовать этому процессу путем взаимного общения с престарелыми и представляющими их организациями, предоставляя им необходимую информацию и запрашивая их комментарии и отклики. Чем более информированы пожилые люди, тем более ценным может быть их вклад в выработку политики.

Укрепление национального потенциала по проблемам старения

33. Успешное осуществление Мадридского плана действий в большой мере зависит от способности национальных правительств эффективно откликаться на вопросы, касающиеся старения. В целом, значительное внимание следует уделять укреплению национального потенциала по проблемам старения, в том числе посредством создания институциональной инфраструктуры, инвестирования в людские ресурсы, мобилизации финансовых ресурсов и большего упора на исследования, сбор и анализ данных. Помимо этих основных элементов, составляющих потенциал планирования и осуществления программ и проектов, важными являются и другие политические инструменты, такие как выработка политики и сбор данных на основе доказательств, всесторонний учет, подходы на основе широкого участия к формулированию политики и показатели для измерения прогресса.

34. Странам, которые еще не разработали национальный план или стратегию по вопросам старения, рекомендуется сделать это. Помимо этого, важным элементом в отношении укрепления национальной инфраструктуры является назначение крепкого координационного звена по проблемам старения. Как было сказано в пункте 28 выше, координатор должен пользоваться доверием всего правительства, а не только министра социального обеспечения, поскольку это лицо должно будет взаимодействовать с различными правительственными ведомствами и секторами, равно как и с группами гражданского общества.

35. Надлежащим образом подготовленные специалисты по планированию необходимы для учета вопросов, касающихся старения, и их включения в планы

и программы и для разработки показателей по контролю за осуществлением. Дополнительные людские ресурсы, необходимые для эффективного решения вопросов старения, включают специалистов по страховым и бюджетным вопросам, которые могут обеспечивать достаточные ресурсы для пенсионных планов и планов социального страхования; медицинский персонал, надлежащим образом подготовленный для ухода за стареющим населением; и общинных поставщиков услуг, которые могут делать все для того, чтобы потребности пожилых людей удовлетворялись в рамках их общин. Человеческий потенциал самих престарелых также необходимо поощрять и развивать, поскольку люди могут продолжать вносить ценный вклад в их общины по мере своего старения. Отрадно то, что ряд стран прилагают согласованные усилия для укрепления их потенциала по удовлетворению потребностей стареющего общества в людских ресурсах.

36. Мобилизация финансовых ресурсов является еще одной предпосылкой для наращивания потенциала и эффективного осуществления политики и программ. Во многих развивающихся странах требуются дополнительные финансовые ресурсы для поддержки пенсионных программ и программ охраны здоровья в интересах пожилых людей. Для решения этих финансовых проблем большинство стран будут нуждаться в международном сотрудничестве, например в виде официальной помощи в целях развития, конкретно ориентированной на удовлетворение потребностей престарелых. В то же время эти страны также должны использовать новаторские внутренние механизмы мобилизации ресурсов для обеспечения удовлетворения потребностей пожилых людей в плане здравоохранения и социального обеспечения. Кроме того, в развивающихся странах и странах с экономикой переходного периода необходимо выделять ресурсы для обеспечения микрокредитования и других форм финансовой поддержки для мелких предприятий, на которых работают представители различных поколений и которые могут содействовать тому, чтобы пожилые люди становились или оставались экономически самостоятельными.

37. Система мобилизации финансовых ресурсов для таких программ, как социальное обеспечение, пенсионные планы или здравоохранение, является наиболее крепкой в странах с высокими уровнями доходов. Обеспокоенность у растущего числа стран с высокими уровнями доходов вызывает не то, как мобилизовать больше ресурсов, а то, как контролировать расходы на пенсионные планы и планы здравоохранения в то время, когда активное рабочее население уменьшается в соотношении с количеством вышедших на пенсию людей. Поддержание адекватных уровней финансовых ресурсов, предназначенных для удовлетворения потребностей пожилых людей, будет оставаться одной из главных проблем с точки зрения осуществления Мадридского плана действий и сохранения крайне важного потенциала в этом отношении.

38. Звучит настойчивый призыв в отношении большего объема более качественных данных и информации для оказания содействия в планировании, осуществлении и контроле программ и политики по проблемам старения. Недостатком по-прежнему является то, что глобальные данные по вопросам нищеты не дезагрегированы по признаку возраста, что затрудняет точное определение масштабов нищеты среди престарелых. Более того, отсутствие таких данных препятствует усилиям по оценке прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, особенно в том, что касается сокращения вдвое масштабов крайней нищеты и голода

среди пожилых людей. Сохраняющиеся трудности в усилиях по сбору данных, особенно в развивающихся странах, остаются препятствием на пути получения точной и своевременной информации о положении пожилых людей по всему миру. Тем не менее страны в различных регионах демонстрируют растущую способность получать точную и своевременную информацию о процессе старения, о чем свидетельствует созыв научных совещаний и публикация научных исследований. Это особенно важно с точки зрения предоставления точных данных и результатов исследований для процесса выработки политики, основанного на сборе надежной и репрезентативной информации, ведущей к формулированию политики на основе доказательств.

D. Существенно важные инструменты

Политика, основанная на доказательствах

39. Политика, основанная на доказательствах, является государственной политикой, базирующейся на объективных доказательствах, полученных с соблюдением неукоснительных правил. Важным аспектом политики, основанной на доказательствах, является использование научных исследований для выявления программ и методов, способных улучшить актуальные с точки зрения политики итоги. Кроме того, она стимулирует сосредоточение внимания на результатах. Формулирование основанной на доказательствах политики, базирующееся на фактах, получаемых посредством сбора, изучения и анализа данных, ведет к политической авторитетности, а также к большей транспарентности и подотчетности. Его можно также рассматривать как результат укрепления потенциала.

40. Данные переписей населения, акты гражданского состояния и репрезентативные обследования составляют основу сбора информации по вопросам старения и пожилых людей. Как переписи населения, так и акты гражданского состояния имеют одно преимущество — их универсальность. Обследования могут давать углубленную информацию по конкретным, более детальным вопросам, важным для тех, кто занимается планированием политики. Они являются эффективными с точки зрения затрат, но не охватывают такое большое количество людей, как два других инструмента. Все три инструмента должны использоваться широко и должны давать необходимые данные для планирования и выработки политики, основанной на доказательствах.

41. Опросы общественного мнения играют полезную роль в плане информирования разработчиков политики о том, насколько люди довольны той или иной политикой или определенными программами. Особенно важно убедиться в том, что сами пожилые люди охвачены конкретным политическим мероприятием. Посредством опроса пожилые люди могут делиться их опытом или рассказывать о том, что их волнует. Доказательства должны собираться с должным учетом различий по признаку пола, проживания в городской/сельской местности и расовой/этнической или религиозной принадлежности. Важно признавать, что пожилые мужчины и женщины не являются однородной группой и что возраст воздействует на людей по-разному в зависимости от многочисленных факторов, таких как проживание в городской/сельской местности или наличие членов семьи, обеспечивающих уход за ними. Кроме того, условия, по-

требности и приоритеты пожилых людей, скорее всего, меняются на протяжении всего престарелого возраста.

42. Тем не менее часто представляется, что развитие исследований по проблемам старения и усилия по разработке и осуществлению политических мер реагирования на проблемы старения, таких как Мадридский план действий, остаются параллельными, почти самостоятельными процессами. Слишком часто те, кто занимается разработкой политики, не знают о последних достижениях в науке о старении, в то время как исследователи скептически относятся к возможностям реализации достигнутых ими результатов через посредство мер государственной политики. Очевидно, что наука о старении и меры политики по проблемам старения должны усиливать друг друга. Но эта задача часто остается невыполненной.

43. В попытке преодолеть разрыв между исследованиями и политическими действиями Программа Организации Объединенных Наций по проблемам старения и Международная ассоциация геронтологии и гериатрии разработали повестку дня в области исследований по проблемам старения на XXI век⁵. Важной отличительной чертой повестки дня в области исследований является то, что она нацелена на обеспечение прочной научной основы для политических действий по проблемам старения, включая установление приоритетов, разработку политических мер, контроль за ними и их оценку. Основные приоритеты и важнейшие области исследований связаны с приоритетными направлениями Мадридского плана действий. Одновременно с этим повестка дня в области исследований стимулирует исследователей к тому, чтобы проводить изыскания в связанных с политикой областях старения, где их открытия могут иметь практическое и реальное применение. Таким образом, повестка дня в области исследований может послужить основой для планирования и разработки политики, основанной на доказательствах.

44. Важность разработки политики, основанной на доказательствах, является очевидной, и то, что ее значимость с течением времени усиливается, является реакцией на представление о том, что правительствам нужно улучшать выработку своей политики в мире, характеризующемся стремительными изменениями и недостаточными ресурсами. Несмотря на отсутствие статистических данных относительно пожилых людей и, например, распространенности ВИЧ/СПИДа и стихийных бедствий, принятие решений на основе доказательств все в большей мере становится краеугольным камнем обоснованного планирования и формулирования политики и стало основой главных связанных с этим итогов и программ по проблемам старения, причем это все больше проявляется в развивающихся странах.

Всесторонний учет

45. Разработкой политики и программ по проблемам старения нельзя заниматься в изоляции от более широких политических рамок. Начальным пунктом является интеграция или всесторонний учет того, что волнует пожилых людей, в национальной политике на всех уровнях.

46. Всесторонний учет — процесс, позволяющий выдвинуть в центр внимания вопросы, еще не получившие такого рассмотрения, которого они заслужи-

⁵ Имеется на сайте http://www.un.org/esa/socdev/ageing/stakeholders_academia.html.

вают, — является также инструментом фокусирования и включения и используется в качестве средства пропаганды различных вопросов, включая вопросы, касающиеся пожилых людей. По самому своему определению всесторонний учет представляет собой стратегию и процесс, равно как и многомерную деятельность. Успешный всесторонний учет должен вести к большей социальной интеграции пожилых людей и к включению проблемы старения во все аспекты социальной, политической, экономической и культурной жизни.

47. Первый обзор и оценка осуществления Мадридского плана указали на всесторонний учет как на одну из особо сложных задач для государств-членов, но, тем не менее, мало какие политические подходы приближаются к нему как к мощному инструменту для наращивания и поддержания потенциала. Это объясняется тем, что всесторонний учет объединяет интересы конкретной группы, а именно пожилых людей, с интересами других возрастных групп и при этом помогает укреплять солидарность между поколениями, многосекторальное сотрудничество и подход, предусматривающий непрерывную подготовку в течение всего жизненного цикла к вступлению в пожилой возраст. Это сочетание усиливает политическую устойчивость и может приводить к экономии от масштаба.

48. Всесторонний учет требует принятия во внимание потребностей и интересов пожилых людей всеми правительственными секторами, такими как здравоохранение, финансы и транспорт. Практически все программы, даже рассчитанные на другие группы, могут прямо или косвенно затрагивать пожилых людей. Вследствие этого, возможно, имеет смысл начать с обзора существующего законодательства, политики и программ для определения того, как они воздействуют на пожилых людей; какие изменения необходимы, если они оказывают отрицательное воздействие на пожилых людей; и какие изменения нужно внести, чтобы они оказывали положительное воздействие на пожилых людей. Это означает, что никакая политика и никакая важная бюджетная статья не могут утверждаться до рассмотрения их последствий для всех секторов общества, включая престарелых. Мало стран уже достигли этого уровня интеграции политики.

49. Общей целью всестороннего учета должно быть достижение более соразмерного развития в рамках общества на благо всех социальных групп. Анализ, например, вопросов здравоохранения, образования, занятости или жилья через призму конкретной социальной группы (т.е. пожилых людей) способствует уделению большего внимания конкретным проблемам, волнующим эту группу, равно как и более всеохватывающей выработке политики. Успех такой всеохватывающей выработки политики может быть измерен с помощью еще одного важного инструмента: подхода на основе широкого участия к оценке политики.

Подход на основе широкого участия к планированию, разработке, осуществлению политики и контролю за ней

50. Первый обзор и оценка осуществления Мадридского плана действий показали, что периодическая оценка осуществления политики играет важную роль в планировании политики. Государствам-членам рекомендуется постоянно следить за осуществлением Мадридского плана после первого обзора и оценки, накапливая относящуюся к делу информацию в отношении условий жизни пожилых людей, которая может использоваться для выработки политики на осно-

ве доказательств. Данные следует собирать на постоянной основе, а результаты можно представлять Комиссии социального развития на ее ежегодных сессиях. Одним из методов достижения этого является подход на основе широкого участия, вовлекающий пожилых людей непосредственно в работу по сбору данных.

51. Ядром подхода на основе широкого участия⁶ являются исследования по вопросам политики с широким участием общественности, которые можно определить как «общий термин для исследований, проводимых с использованием принципов, подходов и методов, которые позволяют местному населению осуществлять свой собственный анализ и которые предполагают личностные и институциональные изменения»⁷. Главная идея подхода на основе широкого участия заключается в том, чтобы совещательный процесс на правительственном уровне мог извлекать пользу из обоснованной и тщательно взвешенной оценки общественностью того, достигаются ли или нет на местном и национальном уровнях цели Мадридского плана действий и национальной политики по проблемам старения. Преимуществом общественной оценки глобальных и национальных директивных документов по проблемам старения является включение мнений групп, которые могли быть ранее исключены из процесса разработки, осуществления и оценки политики, сказывающейся на их жизни.

52. Предполагается, что подход на основе широкого участия должен давать следующие преимущества: а) расширять имеющиеся в распоряжении разработчиков политики источники информации, дополняя количественные данные качественной информацией; б) давать правительствам актуальную с точки зрения политики информацию, когда другой информации не существует, например когда статистических или иных данных нет и когда они не могут быть быстро собраны; в) устанавливать приоритеты для политики и программ, отражающие интересы людей; г) контролировать осуществление политики и программ и переориентировать их по мере необходимости; и е) давать людям, особенно находящимся в изоляции или в маргинализованном положении, возможность разъяснять свое положение, свои потребности и чаяния. Еще одним преимуществом подхода на основе широкого участия является то, что обращение к пожилым людям с просьбой высказать их взгляды и суждения само по себе укрепляет в них уверенность в своих силах.

53. Одним из главных свойств подхода на основе широкого участия является его гибкость, вытекающая из основной направленности Мадридского плана действий, который стимулирует участие пожилых людей в общественном развитии. Мадридский план призывает к участию пожилых людей в процессах принятия решений на всех уровнях, включая их вовлечение в разработку, осуществление и оценку политики и программ, которые сказываются на их жизни и благосостоянии. В то же время План пропагандирует развитие общества в интересах всех возрастов, тем самым предусматривая участие мужчин и женщин различного возраста в его осуществлении и оценке. Для реализации полностью функционирующего подхода на основе широкого участия одним из

⁶ См. *Guidelines for Review and Appraisal of the Madrid International Plan of Action on Ageing*, имеется на сайте: <http://www.un.org/esa/socdev/ageing/documents/MIPAA/GuidelinesAgeingfinal13%20Dec2006.pdf>.

⁷ HelpAge International, *Participatory Research with Older People: a Sourcebook* (London: HelpAge International, 2002), p. 80.

ключевых элементов успешных усилий по осуществлению является налаживание партнерских связей с различными заинтересованными сторонами в гражданском обществе. Ассоциации пожилых людей могут быть особенно эффективными партнерами, так же, как и другие организации гражданского общества с надежными сетями на низовом уровне. Некоторые страны уже создали самостоятельные консультативные органы по проблемам старения и проблемам, волнующим пожилых людей, состоящие из ученых и представителей частного сектора и неправительственных организаций, с задачей учета вопроса о старении во всех направлениях политики. Такие органы могут анализировать политические предложения правительства, оценивать воздействие вновь предлагаемой политики на пожилых людей и предлагать возможные изменения. Консультативные органы могут создаваться на местном и национальном уровнях.

54. После сбора и анализа результатов применения подхода на основе широкого участия следует использовать общие инструменты оценки или показатели для более систематической обработки этой информации. Разработка адекватных показателей становится средством проверки успеха или недостатков политики, нацеленной на пожилых людей.

Показатели для измерения прогресса в осуществлении политики

55. Показатели необходимы для разработки эффективной политики и бюджетов, удовлетворяющих потребности пожилых людей. Разработка показателей должна базироваться на сборе обоснованных и надежных данных, дезагрегированных по признаку возраста. Обычно определяемые в качестве количественных заменителей, которые используются для отображения первичной характеристики того или иного явления, показатели служат средством измерения. В то время как измерение фокусируется на точных знаниях, показатель предназначается быть инструментом для практических действий. Иными словами, показатель выступает в качестве инструмента политики и поэтому должен быть чисто оперативным.

56. Показатели, перечисленные в приложении к настоящему докладу, основаны на итогах работы совещания группы экспертов, которое было проведено на Мальте в 2003 году и на котором международные эксперты одобрили предложенный список показателей для оценки прогресса, достигнутого в осуществлении Мадридского международного плана действий по проблемам старения. Показатели сгруппированы с учетом 35 целей Мадридского плана. Вследствие ограничений в отношении объема доклада перечислены только отдельные цели и соответствующие показатели. Полная схема показателей и дополнительная информация содержатся в приложении I к публикации «Руководящие положения в отношении обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения»⁸.

57. Предлагаемые показатели являются как качественными, так и количественными по своему характеру и делятся на показатели, касающиеся средств, и показатели, касающиеся итогов. Показатели, касающиеся средств, имеют целью оценку наличия, масштабов и сферы охвата программ и политики, принятых правительствами для решения проблем старения населения и повышения благосостояния пожилых людей. Показатели, касающиеся итогов, предназна-

⁸ Имеется на сайте <http://www.un.org/esa/socdev/ageing/documents/MIPAA/GuidelinesAgeingfinal13%20Dec2006.pdf>.

чены для выявления позитивных и негативных изменений в качестве жизни пожилых людей с помощью методов сбора данных на основе широкого участия.

58. Государствам-членам рекомендуется широко использовать показатели и отобрать те из них, которые более всего подходят к установленным ими главным приоритетам в том, что касается политики, решающей проблемы демографического старения.

Е. Международное сотрудничество

59. Полное осуществление Мадридского плана действий не будет достигнуто во многих развивающихся странах и странах с экономикой переходного периода без четко скоординированного и расширенного международного сотрудничества.

60. Государства-члены располагают многочисленными ресурсами, которые они могут использовать в предстоящие годы, включая их собственные региональные планы и программы технической помощи региональных комиссий, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Программы развития Организации Объединенных Наций, Международной организации труда, Всемирной организации здравоохранения, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Департамента по экономическим и социальным вопросам и других подразделений Организации Объединенных Наций. Эти учреждения и организации уже подготовили различные материалы, включая рабочие документы, наборы инструментов и руководства для оказания тем, кто формулирует политику, содействия в достижении прогресса в выполнении Мадридского плана действий. Другие межправительственные органы, такие как Всемирный банк, оказывают существенную и техническую поддержку странам, занимающимся реформами своих пенсионных систем. Организация экономического сотрудничества и развития и Европейский союз подготовили большое количество публикаций относительно того, как проблемы старения сказываются на развитых странах. Тем не менее деятельность межправительственных организаций, включая организации и органы системы Организации Объединенных Наций, остается раздробленной и изолированной. Возможным решением было бы объединение работы Организации Объединенных Наций по проблемам старения в виде совместного секретариатского органа по образцу Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу.

61. В каждом регионе мира имеются страны, находящиеся на более продвинутом этапе старения населения по сравнению с другими и, возможно, желающие поделиться своим опытом посредством оказания технической помощи на двустороннем и даже на региональном уровне. Даже соседняя страна — страна, ничуть не отличающаяся от своей собственной, — может уже быть на более продвинутом этапе разработки политики по вопросам старения и может поделиться полезным опытом. Такого рода отношения, основанные на обмене опытом, могут развиваться формально или неформально. В этой связи следует подчеркивать и поддерживать роль региональных комиссий Организации Объединенных Наций в качестве посредников, содействующих региональному сотрудничеству по проблемам старения.

62. Международный институт по проблемам старения на Мальте предлагает богатую учебную программу тем, кто занимается разработкой политики и планированием программ в развивающихся странах. Международная ассоциация социального обеспечения оказывает техническую помощь и предлагает большие базы данных, содержащие информацию по вопросам политики. Несколько международных неправительственных организаций, таких как «ХелпЭйдж интернэшнл», оказывают поддержку развивающимся странам и делятся с ними богатым опытом в проведении базовых исследований, в содействии осознанию пожилыми людьми своих прав, в разработке типовых программ и в усилиях по охвату пожилых людей в чрезвычайных ситуациях. «ХелпЭйдж интернэшнл» предлагает многочисленные полезные наставления, наборы инструментов и профессиональные инструкции для содействия разработке политики в развивающихся странах. Другая неправительственная организация — Международная федерация по проблемам старения — использует входящие в нее организации в более развитых странах для налаживания партнерских отношений с аналогичными организациями в развивающихся странах в связи с проектами, представляющими общий интерес, и приглашает правительственных чиновников, занимающихся выработкой политики, на свои проводимые раз в два года конференции для обмена опытом по различным аспектам политики и старения.

63. Международная ассоциация геронтологии и гериатрии и Ассоциация помощи престарелым, базирующаяся в Соединенном Королевстве, работают в настоящее время с африканскими странами над выявлением пробелов в знаниях, профессиональной подготовке и исследованиях в целях содействия учету проблем гериатрии в национальных системах здравоохранения. Американская ассоциация пенсионеров сводит воедино разработчиков политики и авторитетных лидеров, в том числе в государственном, неправительственном и частном секторах из развитых и развивающихся стран, для обсуждения вопросов экономической безопасности и здравоохранения.

64. Несмотря на эти прошлые и нынешние усилия, техническое сотрудничество представляется наиболее необходимым в области укрепления потенциала, конкретно в отношении содействия разработке национальных планов действий по проблемам старения, концептуализации и осуществления стратегий всестороннего учета и профессиональной подготовки в том, что касается оценки политики на основе широкого участия.

III. Рекомендации

65. С учетом стратегической рамочной программы будущего осуществления Мадридского плана действий, изложенной в настоящем докладе, которая основана на результатах первого обзора и оценки осуществления Мадридского плана, а также на вкладах государств-членов и субъектов гражданского общества, Комиссия социального развития, возможно, желает рекомендовать государствам-членам следующее:

а) консультироваться со стратегической рамочной программой будущего осуществления Мадридского плана при разработке своих национальных стратегий и политики по проблемам старения;

б) обращаться к подготовленному Секретариатом Организации Объединенных Наций «Руководству в отношении национального осуществ-

вления Мадридского международного плана действий по проблемам старения» за практическими средствами содействия гармоничной увязке между развитием и демографическим старением и включению пожилых людей в процессы выработки политики;

с) определять свои приоритеты на предстоящие годы, отталкиваясь от тех областей, в которых они достигли успеха в процессе обзора и оценки, одновременно с этим уделяя особое внимание областям, в которых выявлены недоработки, с целью совершенствования выработки политики;

д) всеобъемлющим образом использовать подходы к осуществлению политики, такие как расширение прав и возможностей и участие, повышение уровня информированности и укрепление потенциала, и существенно важные инструменты осуществления политики, такие как основанная на доказательствах разработка политики, всесторонний учет и основанные на широком участии подходы и показатели, изложенные в настоящем докладе.

66. Комиссия социального развития, возможно, пожелает призвать государства-члены принять законодательные меры для гарантирования основных прав пожилых людей, включая обеспечение базовой экономической безопасности, гарантирование адекватного здравоохранения и обеспечение участия пожилых людей в принятии важных решений, затрагивающих их жизнь.

67. Более того, Комиссия социального развития, возможно, пожелает рекомендовать государствам-членам осуществить ряд мероприятий по повышению уровня информированности, включая укрепление сетей национальных координаторов по проблемам старения, сотрудничество с региональными комиссиями в целях обмена передовой практикой и обращение за помощью к Департаменту общественной информации в интересах расширения медийного освещения вопросов старения. Государствам-членам также рекомендуется наладить контакты с пожилыми людьми и представляющими их организациями, представляя им необходимую информацию и запрашивая их отзывы, дабы сделать процесс национального осуществления всеохватывающим.

68. Комиссия социального развития, возможно, также пожелает предложить государствам-членам провести обзор своего национального потенциала в том, что касается пожилых людей и демографического старения, в целях осуществления, по мере необходимости, надлежащих мер для укрепления их национального потенциала в этой области разработки политики. Комиссия, возможно, пожелает предложить многосторонним и двусторонним донорам оказать поддержку развивающимся странам и странам переходного периода в укреплении их национального потенциала в этой связи.

69. Комиссия социального развития, возможно, пожелает рекомендовать государствам-членам содействовать созданию региональных и субрегиональных сетей экспертов и практикующих специалистов из правительств, неправительственных организаций, академических кругов и частного сектора в интересах повышения потенциала политических действий по проблемам старения.

70. Комиссия социального развития, возможно, пожелает предложить системе Организации Объединенных Наций укрепить свой потенциал в поддержку международных действий по проблемам старения с целью углубления понимания вопросов, касающихся старения, включая эффективность соответствующих политических мер. В этой связи Комиссия социального развития, возможно, пожелает назначить специального докладчика для рассмотрения вопроса о правах пожилых людей и для представления доклада о своих выводах Комиссии на ее очередной сессии.

Приложение

Показатели, касающиеся средств и итогов, в связи с отдельными программами по проблемам старения

Приоритетное направление I: Участие пожилых людей в развитии

Проблема 1: Активное участие в жизни общества и в процессе развития

Цель 1: Признание социального, экономического и политического вклада пожилых людей

Показатель, касающийся средств

- Наличие, масштабы и сфера охвата программ, пропагандирующих и облегчающих участие пожилых людей в решении социальных, политических, культурных и экономических вопросов (например, планы социальных пенсий, меры по поощрению занятости и переподготовка в интересах пожилых людей)

Показатели, касающиеся итогов

- Процентная доля пожилых людей среди добровольцев и/или процентная доля добровольцев среди пожилых людей
- Процентная доля пожилых людей в членском составе того или иного клуба, организации или религиозного учреждения
- Процентная доля пожилых людей, сообщивших о том, что они принимали участие в последних выборах

Проблема 5: Солидарность между представителями разных поколений

Цель 1: Укрепление солидарности между поколениями на основе принципа справедливости и взаимопомощи между поколениями

Показатель, касающийся средств

- Наличие, масштабы и сфера охвата инициатив по дальнейшему укреплению солидарности между поколениями

Показатели, касающиеся итогов

- Процентная доля пожилых людей с положительным восприятием молодого/пожилого поколения
- Процентная доля пожилых людей, оказывающих поддержку (например, денежную, в виде ухода) более молодым членам семьи/общины/квартала
- Процентная доля молодых людей с положительным восприятием пожилых людей
- Процентная доля пожилых людей, осуществляющих уход за внуками

Проблема 7: Гарантия дохода, социальная защита/социальное обеспечение и профилактика нищеты

Цель 1: Содействие осуществлению программ, дающих возможность всем работникам пользоваться базовой системой социальной защиты/социального обеспечения, в том числе, в соответствующих случаях, правом на получение пенсии, выплат по нетрудоспособности и медицинских льгот

Показатели, касающиеся средств

- Наличие, масштабы и сфера охвата законодательства, обеспечивающего базовую социальную защиту для всех возрастов
- Наличие, масштабы и сфера охвата программ социальной защиты, таких как не основанные на отчислениях пенсии

Показатели, касающиеся итогов

- Процентная доля пожилых людей, пользующихся базовыми программами социального обеспечения/социальной защиты
- Процентная доля пожилых людей, пользующихся различными службами здравоохранения
- Соотношение между трудящимися и пенсионерами
- Процентная доля лиц, пользующихся службами здравоохранения, которые удовлетворены оказываемыми им услугами

Приоритетное направление II: Обеспечение здравоохранения и благосостояния в пожилом возрасте

Проблема 1: Укрепление здоровья и благосостояния на протяжении всей жизни

Цель 2: Разработка политики, направленной на профилактику заболеваемости среди пожилых людей

Показатели, касающиеся средств

- Наличие, масштабы и сфера охвата программ профилактики неинфекционных заболеваний (включая психическое здоровье, зрение, слух и состояние зубов), особенно на уровне первичного медико-санитарного обслуживания
- Принятие правил техники безопасности, направленных на предотвращение травм и увечий среди лиц всех возрастных категорий
- Наличие, масштабы и сфера охвата удобных для пожилых людей пунктов первичной медико-санитарной помощи
- Наличие, масштабы и сфера охвата программ, пропагандирующих связанное с состоянием здоровья качество жизни и качество жизни в целом

Показатели, касающиеся итогов

- Ожидаемая продолжительность жизни

- Ожидаемая продолжительность здоровой жизни
- Изменения в качестве жизни
- Показатель нетрудоспособности
- Смертность от хронических болезней

Проблема 4: Профессиональная подготовка лиц, занимающихся уходом, и работников системы здравоохранения

Цель 1: Предоставление более качественной информации и обеспечение профессиональной подготовки сотрудников системы здравоохранения и социального обеспечения и обслуживающего персонала по вопросам, касающимся потребностей пожилых людей

Показатели, касающиеся средств

- Количество сотрудников служб здравоохранения и социального обеспечения (врачи, медсестры, физиотерапевты, районные работники здравоохранения, техники-лаборанты, социальные работники и т.д.), прошедших подготовку по основным вопросам гериатрии
- Количество врачей-гериатров, занимающихся гериатрическим уходом
- Количество сотрудников служб здравоохранения и социального обеспечения, прошедших подготовку по уходу за престарелыми пациентами, из расчета на душу населения
- Количество лиц, занимающихся уходом в рамках неформальной деятельности, которые получили базовые знания относительно специального ухода за пожилыми людьми

Показатели, касающиеся итогов

- Процентная доля пожилых людей, пользующихся медицинским уходом со стороны специализированных гериатрических служб
- Процентная доля пожилых людей, пользующихся в неформальном порядке уходом со стороны прошедших подготовку людей

Проблема 6: Пожилые люди и инвалидность

Цель 1: Сохранение максимального функционального потенциала на протяжении всей жизни и содействие всестороннему участию пожилых людей-инвалидов во всех аспектах жизни общества

Показатели, касающиеся средств

- Наличие, масштабы и сфера охвата программ, направленных на сохранение максимально высокого уровня функционального потенциала на протяжении всей жизни
- Наличие, масштабы и сфера охвата политики и программ, создающих благоприятную для пожилых людей обстановку
- Наличие, масштабы и сфера охвата программ, касающихся потери трудоспособности среди лиц всех возрастных категорий

Показатели, касающиеся итогов

- Количество пожилых людей, охваченных программами, направленными на предотвращение снижения функциональных способностей
- Количество единиц жилья, приспособленных к потребностям пожилых людей-инвалидов

Приоритетное направление III: Создание благоприятных условий**Проблема 1: Жилье и условия жизни**

Цель 1: Содействие созданию благоприятных условий для того, чтобы пожилые люди могли оставаться в своих общинах, с надлежащим учетом личных предпочтений, а также обеспечению пожилых людей различными видами доступного жилья

Показатели, касающиеся средств

- Наличие, масштабы и сфера охвата программ, содействующих созданию интегрированных по признаку возраста общин
- Наличие, масштабы и сфера охвата законодательства, требующего оказания поддержки престарелым родителям

Показатели, касающиеся итогов

- Процентная доля пожилых людей, считающих свое жилье и условия жизни адекватными с учетом их возраста
- Процентная доля домохозяйств с пожилыми людьми, имеющих туалет, ванную, канализацию, мусоросборники, электричество, улучшенную санитарию и безопасную воду
- Процентная доля пожилых людей, проживающих вместе с сыном/дочерью или внуком

Проблема 2: Уход и оказание поддержки лицам, занимающимся уходом

Цель 1: Обеспечение непрерывного ухода за пожилыми лицами с помощью различных источников и поддержка лиц, обеспечивающих уход

Показатель, касающийся средств

- Наличие, масштабы и сфера охвата программ, содействующих семейному и общинному уходу за пожилыми людьми

Показатели, касающиеся итогов

- Процентная доля пожилых людей, пользующихся семейной, общинной и правительственной поддержкой
- Процентная доля лиц, обеспечивающих уход на семейном и общинном уровнях, которые пользуются правительственной поддержкой

- Процентная доля лиц, обеспечивающих уход, которые удовлетворены той поддержкой, которую они получают в качестве людей, занимающихся уходом

Проблема 3: Отсутствие заботы, жестокое обращение и насилие

Цель 1: Искоренение всех форм отсутствия заботы, жестокого обращения и насилия в отношении пожилых людей

Показатели, касающиеся средств

- Наличие, масштабы и сфера охвата законодательства по борьбе против отсутствия заботы, жестокого обращения и насилия в отношении престарелых
- Наличие, масштабы и сфера охвата программ борьбы против отсутствия заботы, жестокого обращения и насилия в отношении престарелых, включая программы повышения уровня информированности среди широкой общественности и профессиональной подготовки работников служб здравоохранения и социального обеспечения по вопросам, касающимся отличительных особенностей отсутствия заботы, жестокого обращения и насилия в отношении пожилых людей
- Наличие, масштабы и сфера охвата программ, содействующих оповещению о случаях отсутствия заботы, жестокого обращения и насилия в отношении пожилых людей
- Разработка инструментов для выявления случаев отсутствия заботы, жестокого обращения и насилия в отношении пожилых людей

Показатели, касающиеся итогов

- Процентная доля жертв среди пожилых людей, сообщающих об отсутствии заботы и жестоком обращении
- Частотность сообщений пожилых лиц об отсутствии заботы, жестоком обращении и насилии
- Частотность сообщений других лиц об отсутствии заботы, жестоком обращении и насилии в отношении пожилых лиц