



Программная справка

Мейнстриминг Старения

Программная справка ЕЭК ООН по
вопросам старения № 1
Ноябрь 2009

Задача 1 Стратегии ЕЭК ООН по Вопросам Старения: учитывать фактор старения во всех политических сферах с целью гармонизировать общества и экономики с демографическими изменениями для формирования общества для всех возрастов.

Старение населения чревато серьезными последствиями для всех сфер жизни общества. По этой причине вопросы связанные со старением должны быть приняты во внимание во всех областях политики с тем, чтобы гармонизировать общества и экономики с демографическими изменениями. Данная программная справка на нескольких примерах рассматривает вопрос о том, как Правительства могут достичь этого. Кроме того, документ также адресован рассмотрению путей, которыми все возрастные группы могут быть равно вовлечены в разработку, реализацию и оценку стратегий и программ по вопросам старения.

Содержание

Демографические изменения	2
Старение в регионе ЕЭК ООН.....	2
Многообразие	2
Последствия.....	2
Мейнстриминг старения	3
Концепция.....	3
Целостный подход	4
Законы, стратегии и программы.....	4
Институциональное устройство	5
Национальный бюджет	5
Сбор информации	5
Повышение осведомленности	6
Объединенный подход	7
Оценка результатов.....	8
Международное сотрудничество.....	8
Перечень	9

Угрожающая ситуация: старение

Население стран Европы и Северной Америки стареет, однако большинство стран все еще находятся на этапе так называемого демографического бонуса - ситуации, когда взрослое трудоспособное население составляет наибольшую долю населения, тогда как доля детей и пожилых людей, находящихся на иждивении относительно мала. Такое положение вещей во многих странах скоро изменится, так как ощутимая часть населения приближается к пенсионному возрасту, а средняя продолжительность жизни увеличивается. Это требует приведения в соответствие многих стратегических областей.

Предлагаемая стратегия: мейнстриминг

Мейнстриминг старения это стратегический подход, нацеленный на интеграцию фактора старения во все соответствующие стратегические на всех уровнях. Опираясь на программы, разработанные на основе фактов, Правительства, тем не менее, должны вовлекать другие заинтересованные стороны и целевые группы в процесс разработки политики.

Ожидаемые результаты: интеграция

Мейнстриминг помогает обеспечить лучшую интеграцию всех возрастных групп в процесс разработки политики. Это может позволить пожилым людям вносить свой вклад в жизнь общества, сообществ и семьи так же как и представители других возрастных групп. В конечном счете, это гармонизирует экономики и общества с демографическими изменениями, имеющими место.

Инструментарий



Демографические изменения

По мере того, как мировое население переживает демографический переход от населения, характеризующегося большими семьями и короткой продолжительностью жизни к населению с маленькими семьями и более длительной продолжительностью жизни, характерной особенностью этого века будет старение с возрастанием доли пожилых людей по отношению к общему объему населения.

Старение в регионе ЕЭК ООН

Хотя демографический переход по своей сути глобален, его продолжительность сильно варьируется как от региона к региону, так и внутри них. Изменяется также начало и темп старения. Население стран Европы и Северной Америки стареет, однако большинство стран все еще находятся на этапе так называемого демографического бонуса, упомянутого выше, когда доля детей и пожилых людей, находящихся на иждивении относительно мала. Эта ситуация скоро изменится, так как многочисленные поколения, родившиеся в период бэби-бума достигают возраста выхода на пенсию, а средняя продолжительность жизни возрастает. В настоящее время в Европе на одного пожилого человека в возрасте 65 лет и старше приходится 4.4 человека трудоспособного возраста. К 2025 году это соотношение будет 3.1 к 1, а в 2050 – только 2.11 к¹.

Многообразия

Несмотря на то, что в странах Восточной Европы средняя продолжительность жизни в данный момент находится в стагнации, а среди мужского населения даже наблюдается некоторый спад, население в этих странах также быстро стареет в результате снижения фертильности, происшедшего в последнее время. Некоторые страны Центральной Азии еще только приближаются к стадии демографического бонуса, и большое количество молодежи в этих странах выходит на рынок труда. Население в этих странах также стареет, однако его возрастная структура все еще значительно моложе остальных субрегионов ЕЭК ООН. Перед ними стоит задача наиболее эффективно использовать преимущества демографически выгодного периода, в который они входят.

Последствия

Старение являет собой триумф прогресса в медицине, социальной и экономической сферах. Оно также бросает вызов существующим системам социальной защиты и затрагивает практически все сферы жизни общества.

В контексте более длительной жизни, значение традиционных и законодательно закрепленных возрастных маркеров изменения продолжительности жизни, таких как выход на пенсию в 65 (стандарт во многих странах ЕЭК ООН) изменяется по мере того, как возрастает доля населения, живущего значительно дольше этого возраста. Это открывает большие возможности. Так как люди дольше остаются здоровыми и находятся в хорошей форме, они могут продолжать вносить свой вклад в экономику, жизнь общества и семьи в более активные годы, а также могут вкладывать свой опыт. Будут ли эти возможности использованы эффективно? Смогут ли пожилые люди перейти к новому роду занятий, оставаться активными и быть полезными для других? Будут ли к пожилым относиться как к равным? Каким будет их экономический статус? Как будут изменяться их нужды? Все эти и иные вопросы важны при рассмотрении последствий старения.

¹ ООН, Перспективы Мирового Населения, пересмотрено в 2006г. Нью-Йорк, 2007. Европа в статистических данных включает всю Российскую Федерацию, но не включает Кавказ и Центральную Азию.

Мейнстриминг старения

Все возрастные группы вносят равный по важности вклад в жизнь общества, своих общин и семей. Пожилые люди могут сделать доступными свои знания и опыт. Они могут служить хранителями коллективной памяти общества. Чтобы гарантировать их активность и независимость на протяжении насколько возможно более длительного времени, необходимы программы, поддерживающие их социальную и экономическую интеграцию во все сферы жизни общества. Для решения этих комплексных задач необходим целостный подход, посредством которого фактор старения будет учитываться во всех разрабатываемых стратегиях и программах.

Концепция

Мейнстриминг старения – это стратегия, процесс и многомерные усилия по интеграции фактора старения во все разрабатываемые стратегии и программы на всех уровнях. Единственной целью является достичь такого объективного развития общества, чтобы от этого выигрывали все возрастные группы. Успешный мейнстриминг означает вовлечение всех соответствующих заинтересованных сторон в процесс принятия решений, обеспечение удовлетворения потребностей всех возрастных групп во всех стратегических областях. Мейнстриминг может рассматриваться как важный инструмент для формирования общества для всех возрастов.

“Bien vieillir”: пути к достойному старению во Франции

Важным аспектом мейнстриминга является разработка национальных планов и политических основ. Французский план, Bien Vieillir (Достойное старение) на 2007-2009гг. – один из таких случаев. Принятый совместно несколькими министерствами, план следует принципу целостного подхода к достойному старению, в то же время фокусируясь на определенных приоритетных областях. Он продвигает идею здорового образа жизни, поддерживает предупреждение и стремится к улучшению окружающей среды и качества жизни пожилых людей (включая инфраструктуру, техническую помощь и градостроение). Программа так же способствует участию пожилых людей в социальной и культурной жизни и продвигает солидарность между поколениями.

В сфере здравоохранения программа предполагает действия для предупреждения бытовых несчастных случаев, имеющих место по причине недостатка слуха или зрения, рака и стоматологических проблем. Кроме того, она предполагает целостную кампанию по распространению информации о стимулах, побуждающих пожилых людей вырабатывать привычку к здоровому питанию, физической активности, здоровому сну, правильному приему медикаментов, и поднимающих расположение духа. Для содействия интеграции пожилых людей в социальную жизнь, мероприятие названное Semaine Bleue (Синяя неделя) стремится повысить чувствительность общественности к вкладу пожилых людей в экономическую, социальную и культурную жизнь общества. Программа предлагает возможность совместного проживания для людей разных поколений с целью улучшить качество жизни пожилых людей и продвигает идею солидарности между поколениями. Исследования и инновации поощряются предложениями грантов на инновационные идеи на тему как сделать старение достойным. Программа также предусматривает экспериментальную деятельность по обеспечению специальных жилищных условий для бездомных пожилых людей и пожилых мигрантов. В заключение, в программе предусмотрены специальные положения относительно роли местных уровней, и принимается во внимание международный аспект путем участия в проектах по вопросам старения на уровне Европейского Союза.

Источник: Ministère de la Santé et des Solidarités Ministère délégué à la Sécurité Sociale, aux Personnes âgées, aux Personnes handicapées et à la Famille, Ministère de la Jeunesse, des Sports et de la Vie associative, PLAN NATIONAL “BIEN VIEILLIR” 2007 – 2009, http://www.travail-solidarite.gouv.fr/IMG/pdf/presentation_plan-3.pdf; Questionnaire pour le rapport de suivi de la mise en œuvre du plan international de Madrid (2002), http://www.unece.org/pau/_docs/age/2007/AGE_2007_MiCA07_CntrRprtFRA_f.pdf

Целостный подход

Целостный подход в данном контексте означает, что проблемы различных возрастных групп, в том числе, пожилых людей, систематически принимаются во внимание во всех сферах и на всех политических уровнях. Национальный План Действий по вопросам старения или подобный стратегический документ может служить основой для общих действий. Он должен включать определенные национальные приоритеты в отношении пожилых людей и других поколений, предлагаемые процедуры и конкретные цели для расширения усилий по мейнстримингу на всех уровнях. Кроме того, стратегическая основа должна принимать во внимание специальные нужды уязвимых групп, например пожилых мигрантов. Она должна также отражать утвержденные международные стандарты, такие, как Региональная Стратегия Реализации Мадридского Международного Плана Действий по вопросам Старения ЕЭК ООН (MIPAA/RIS). Для реализации таких стратегических мероприятий их важность должна быть признана политическими лидерами стран.

Законы, стратегии и

Законы, стратегии и программы являются важными инструментами целостного подхода к программам мейнстримингу старения. Существующие стратегии и программы, а так же законы и

регулирующие документы должны соответствующим образом отражать проблемы людей всех возрастов и обеспечивать исключаящий дискриминацию подход в целом. Это значит, что проблемы пожилых людей должны рассматриваться не отдельно или в сравнении с другими возрастными группами. Новые законы, стратегии и программы должны разрабатываться в соответствии со стандартами, согласованными на международном уровне, основываясь на базе MIPAA/RIS.

Последствия применения новых законов, стратегий и программ для различных возрастных групп, включая пожилых людей, могут систематически оцениваться путем анализа результатов. Свод указаний может помочь в проверке новых законов, стратегий и программ на предмет их релевантности к стареющим обществам. Скрининг может также проанализировать пути реализации национальных приоритетов и то, какими должны быть индикаторы успеха.

Интегрированный процесс разработки стратегических программ для пожилых людей: Словацкий Акт Социальных Услуг

Словацкая “Национальная Программа по защите Пожилых людей” (NPPE) обеспечивает комплексную систему разработки стратегических программ для пожилых людей. Ее основной целью является достижение самодостаточности, социального участия и интеграции для пожилых людей с целью дать им возможность реализовать себя и жить достойно, NPPE охватывает большой ряд сфер, включая социальное страхование, трудоустройство и стратегии по вопросам семей, образование, здравоохранение, жилье, культуру и средства массовой информации, налоги и выплаты, транспорт, почтовые и телекоммуникационные услуги, защиту по закону, экономику, сельское хозяйство и окружающую среду.

Для удовлетворения возрастающую необходимость социальных услуг правительство Словакии приняло Акт Социальных Услуг, вошедший в силу в январе 2009 г. Документ регламентирует эффективное оказание услуг кроме других возрастных групп так же и инвалидам и пожилым людям. Он регулирует полномочия государственных органов, внедряет систему общинного планирования и обеспечивает взаимосвязь социальных услуг и здравоохранения, включая финансирование социальных услуг. Он устанавливает требования, необходимые для выполнения работ в сфере оказания социальных услуг и внедряет систему контроля качества. Для того, чтобы иметь возможность работать в этой сфере, поставщики услуг отныне должны регистрироваться. Им следует удовлетворять четко определенным условиям по процедуре, персоналу и условиям работы, которые контролируются независимыми инспекционными органами. Акт предлагает целостный подход к предоставлению социальных услуг, как важный компонент более обширной стратегии по вопросам старения и пожилых людей.

Источник: Информация предоставлена Министерством Труда, Социальных Вопросов и Семьи Словаки, личная беседа, июль 2009.

Институциональное устройство

Институциональное устройство является еще одним важным инструментом целостного подхода к мейнстримингу старения. Оно должно быть разработано с учетом того, чтобы интересы всех возрастных групп, включая пожилых людей, были приняты во внимание во всех стратегических областях. Национальные совещательные органы по вопросам старения, советы, управления или комиссии должны обеспечивать участие пожилых людей в принятии решений. В то же время, молодые люди также являются важной заинтересованной стороной. Именно они сегодня вкладывают в пенсионную систему и будут подвергаться демографическим изменениям в смысле их пенсионных выплат, к моменту выхода на пенсию. Кроме того, участие других заинтересованных сторон, общественных организаций, частного сектора и профсоюзов должно быть закреплено институционально. Управление по вопросам возрастной дискриминации или омбудсмен могут оказать содействие в контроле за работой данной системы.

Межведомственные рабочие группы, советы и комиссии или установленные фокальные точки по вопросам старения могут помочь в приведении стратегий в соответствие и избежании дублирования. Такая координация необходима не только на национальном, но и на региональном и муниципальном уровнях, так как стратегические решения принимаются на этих уровнях.

Отдел по вопросам равного отношения Венгрии изучает законы и правила

Отдел по вопросам равного отношения был создан в декабре 2004 г. Правительством Венгрии. Это независимая национальная организация, которая контролирует соответствие с законом о недискриминации и равенстве. Отдел рассматривает жалобы, связанные с прямой и косвенной дискриминацией, притеснением, сегрегацией, сексуальным харрасментом и преследованием. Если Отдел получает жалобы, начинается административное расследование по вопросу был ли нарушен принцип равного отношения. Если жалоба обоснована, отдел принимает решение о применении санкций, предусмотренных законом. Ежегодно отдел получает несколько сотен жалоб, в основном относительно возрастной и этнической дискриминации на работе.

Источник: Государственный Отчет, Венгрия, 2007, <http://egyenlobanasmod.hu>

Национальные бюджеты

Национальный бюджет выражает в монетарной форме обязательства правительства в отношении определенных стратегических областей и по этой причине является еще одним индикатором целостного подхода к вопросу старения и его инструментом. Бюджет должен систематически оцениваться на предмет его полезности для всех возрастных групп. В отношении деятельности в сфере старения, необходимо установить приоритеты для эффективного вложения ограниченных средств в те сферы, где результат будет наиболее ощутим. В министерствах финансов может быть отдельный орган или фокальная точка для мейнстриминга старения. Налоговый кодекс и его влияние на людей разных возрастов также должны быть приняты во внимание.

Сбор информации

Стратегическая структура основанная на фактах требует наличия данных, дезагрегированных по возрасту. Такие данные могут быть собраны через перепись, государственную регистрацию и/или исследования домашних хозяйств. Объединенные методы сбора качественной информации, такие как обсуждения в фокусных группах, должны дополнять методы сбора количественных данных. Имеющаяся академическая инфраструктура должна быть активно вовлечена.

Германский Центр Геронтологии

Германский Центр Геронтологии создан в 1973 году с мандатом собирать, интерпретировать и распространять информацию о жизненных ситуациях и нуждах пожилых людей. Центр имеет библиографическую базу данных, GeroLit, которая с 1995г. доступна общественности через Германский Институт Медицинской Документации и Информации (DIMDI). Центр имеет самую обширную геронтологическую библиотеку в Западной Европе и статистическую базу данных. Комбинация прикладных исследований и документации дает возможность выполнять роль политического советника, а так же роль учебного заведения. Координационное Управление по Уходу за Больными (Leitstelle Altenpflege) также является частью Германского Центра Геронтологии. В его функции входит реализация Хартии по Правам Нуждающихся в Медицинском Уходе и Помощи и способствовать обмену информацией среди профессионалов по вопросам медицинского ухода и управления качеством в учреждениях. Германский Центр Геронтологии находится в Берлине и финансируется Федеральным Министерством по вопросам Семьи, Пожилых Граждан, Женщин и Молодежи.

Источник: Информация предоставлена Федеральным Министерством по вопросам Семьи, Пожилых Граждан, Женщин и Молодежи, личная беседа, 2009.

Повышение осведомленности

Вопросы, касающиеся стареющих обществ и пожилых людей, относящихся к другим возрастным группам могут иметь недостаток внимания и ресурсов. Активная публичная защита может повысить чувствительность общественности к проблемам и условиям жизни пожилых людей. Такие кампании должны помочь преодолеть негативные стереотипы и эйджизм. Новая собранная информация должна распространяться с целью повысить уровень осведомленности общества относительно вопросов старения и пожилых людей.

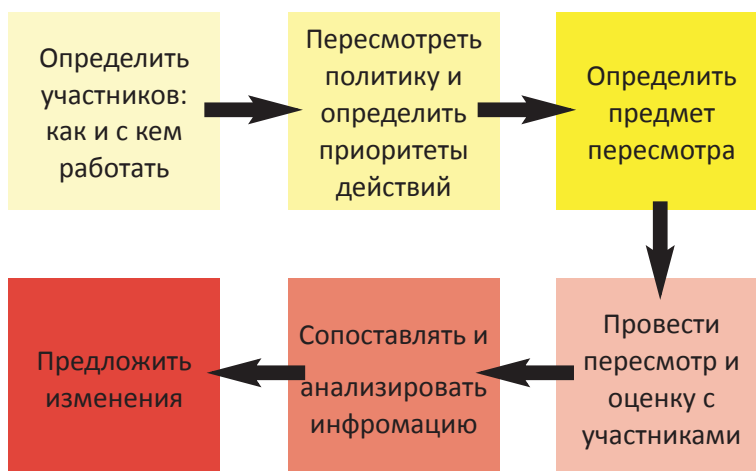
Австрия: Министерство по Социальным Вопросам проводит медиа-семинар на тему образа пожилых людей в СМИ

Мадридский план определяет ведущую роль средств массовой информации в создании положительного отношения к пожилым людям и расширении признания их важности для общества. Исследование, проведенное Австрийским Министерством по Социальным Вопросам показывает, что сначала следует изменить отношение в средствах массовой информации. По результатам исследования пожилые люди часто представляются либо неполноценными, больными и нуждающимися в длительном уходе, либо необычно молодыми и красивыми. Подобная поляризация образов исключает многие аспекты старения, особенно многообразие и различия среди людей в возрасте между 55-ю и 100 (иногда даже старше) годами. С целью решения этого вопроса Австрийским Министерством по Социальным Вопросам был организован семинар, на который были приглашены медиа-эксперты и ученые для разработки стратегий и инструментов создания устойчивых и современных образов старения и пожилых людей в средствах массовой информации. Задачей семинара было определение стратегий для распространения разнообразных образов в репортажах СМИ. Участники определили круг нежелательных для употребления терминов эйджизма, таких как “глубокая старость” or “пациент” вместо “обитатель дома престарелых”. Они также определили те образы, которые укрепляют стереотипы, такие, как пожилая пара, сидящая на скамейке в парке. Среди мер, предложенных участниками была разработка ряда положительных примеров и создание легкодоступной базы данных для журналистов. Также было предложено, чтобы статьи не указывали возраста героя. Издателей призвали направлять для подготовки репортажей о пожилых людях внештатных журналистов более старшего возраста. В целом, участники семинара согласились с тем, что для распространения позитивного образа пожилых и старых людей необходимо больше ролевых моделей.

Источник: Информация предоставлена Австрийским Министерством Труда, Социальных Вопросов и Защиты Потребителей, личная беседа, июнь 2009.

Объединенный подход

Мейнстриминг старения связан с объединенным подходом. Восходящая совокупность объединенных данных должна служить базой для разработки программ, мониторинга и подведения итогов. Кроме информации, объединенный подход имеет еще одно важное назначение – обеспечить вовлечение пожилых людей в процесс разработки программ по волнующим их вопросам, включая реализацию и подведение итогов. В этом смысле мейнстриминг старения представляет собой переход от разработки стратегий для пожилых людей к вовлечению последних в этот процесс, принимая во внимание их взгляды и мнения при разработке и реализации программ, имеющих к ним отношение. В то же время, молодые люди также являются заинтересованной стороной, так как на них лежит определенная доля ответственности за сегодняшнее старшее поколение, и они сами являются старшим поколением будущего. Объединенный подход может включать следующие действия.



Источник: Адаптировано из: Национальный Указатель по Пересмотру и Оценке Мадридского Международного Плана Действий по Вопросам Старения. Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 2006, стр. 18.

Перечень заинтересованных участников может включать:

- Пожилые люди и их семьи,
- Национальные правительственные чиновники из министерств и ведомств, ответственные за финансы, статистику, здравоохранение, социальное благосостояние, внутреннюю политику, гендер, жилье, сельское хозяйство, образование и юридические вопросы,
- Местные органы самоуправления, муниципалитеты,
- Существующие комитеты по вопросам старения либо национальные системы для пожилых людей,
- Члены общины,
- Работники здравоохранения и поставщики услуг местного уровня,
- Исследовательские институты и университеты,
- Гериатрические и геронтологические общества,
- Организации (правительственные, общественные и частные) работающие для предотвращения насилия над пожилыми людьми,
- Местные ОО, работающие с пожилыми людьми,
- Местные ОО, работающие в сфере развития и прав человека,
- Организации мужчин и женщин,
- Международные ОО,
- Организации ООН и доноры
- Организации частного сектора, такие как коммерческие, пенсионные и страховые компании, частные поставщики коммунальных (электричество, вода, и т.д.) услуг,
- Организации трудящихся и профсоюзы,
- СМИ, такие, как пресса, телевидение и радио.

Источник: ООН 2006, стр.. 23.

Определение заинтересованных групп в Литве показало, что объединенный подход действует

Во время разработки исследования в Литве совместно с пожилыми людьми (2000) была организована встреча для групп пожилых людей, руководителей организаций пожилых людей, поставщиков услуг и чиновников местных органов управления. Во время встречи участники подготовили список заинтересованных групп, участия которых в исследовании они хотели, и установили категории пожилых людей чье вовлечение было необходимо. Например, мужчины и женщины в возрасте 80 лет и старше, пожилые люди из отдаленных и городских районов, пожилые люди, живущие со своими семьями или без них, либо пожилые, проживающие в заведениях для престарелых. Мероприятие было проведено в Каунасе, Литва, при содействии Центра Пожилых Женщин.

Источник: Национальный Указатель по Пересмотру и Оценке Мадридского Международного Плана Действий по Вопросам Старения. Департамент ООН по Экономическим и Социальным Вопросам, Нью-Йорк, 2006, стр. 18.

Оценка результатов

Процесс мейнстриминга должен контролироваться и оцениваться как прогресс в разных областях. Важна разработка критериев и внедрение соответствующих индикаторов для измерения уровня мейнстриминга старения и его влияния. Индикаторы результатов должны быть как количественными, так и качественными. Они могут измерять уровень улучшения индивидуального благосостояния пожилых людей (индикаторы качества жизни) относительно других возрастных групп и общий успех кампании. Прогресс должен периодически пересматриваться и действия должны предприниматься в соответствии с результатами. В случае если результаты отстают от ожиданий, прежде чем предпринимать меры необходимо приложить усилия для идентификации причин.

LinkAge: Программа Объединенного Королевства по повышению эффективности услуг

Восемь опытных программ LinkAge Plus объединяют местные органы самоуправления и их партнеров в правительстве, секторы здравоохранения, общины и добровольцев с целью улучшить доступ пожилых людей к информации и услугам. Данные программы тестируют различные методы предоставления информации отдельным людям, поставщикам услуг другим специалистам, работающим с пожилыми людьми для того, чтобы идентифицировать и удовлетворить нужды последних путем сведения воедино местной информации и услуг. Организаторы работали с разными органами местного управления, с партнерами в волонтерском и общинном секторе, и, в некоторых случаях, с медработниками с целью увеличить число точек доступа к информации и услугам, выполняя ряд действий для повышения уровня благосостояния и независимости. В некоторых случаях это привело к снижению уровня дублирования, лучшему определению целей и повышению эффективности затрат

Источник: Департамент Труда и Пенсий, Объединенное Королевство, <http://www.dwp.gov.uk/mediacentre/pressreleases/2008/jun/pens073-240608.asp>.

Международное сотрудничество

Подготовка интегрированных национальных стратегических структур по вопросам старения значительно облегчится при наличии международного сотрудничества реализуемого международными агентствами. Мадридский План определяет, что Комиссия ООН по Социальному Развитию ответственна за контролем и оценкой его исполнения по всему миру, Департамент по Экономическим и Социальным вопросам (DESA) является фокальной точкой по вопросам старения в ООН. Региональные комиссии ООН, одна из которых – ЕЭК ООН, трансформируют общие положения в региональные программы действий (Региональная Стратегия Реализации в регионе ЕЭК ООН), и содействуют национальным учреждениям в реализации и мониторинге их деятельности по вопросам старения.

ЕЭК ООН обеспечивает платформу для программных обсуждений вопросов связанных со старением. Мероприятия последнего времени, по мейнстримингу старения включали Министерскую Конференцию по вопросам старения (Лейн, Испания, 2007) и Конференцию на тему Как Поколения и Гендер Формируют Демографические Изменения (Женева, 2008). Материалы доступны на сайте Народонаселения ЕЭК ООН website: www.unepce.org/pau. Через свои Программы Поколений и Гендерные Программы (GGP), ЕЭК ООН вносит свой вклад в базу знаний для разработки стратегий и программ, основанных на фактах.

Перечень : Мейнстриминг старения

Инструменты и техники Мейнстриминга	Цель	Элементы	Участники
Стратегическая основа	Систематический разбор вопросов, относящихся к старению во всех сферах и на всех уровнях . Обеспечение общей схемы действий.	Национальная программа по вопросам старения, стратегический документ, или пакет документов по данной области.	Правительство, межведомственные структуры, другие заинтересованные стороны.
Законы, стратегии и программы	Оценка существующих законов и стратегий, приведение их в соответствие с учетом нужд и потребностей всех возрастных групп.	Указания по мейнстримингу проблем старения в новых законах, стратегиях и программах. Анализ воздействия стареющего общества и пожилых людей на другие возрастные группы.	Закондательные органы, Правительственные агентства, совещательные органы по вопросам старения.
Институциональное устройство	Обеспечить обмен между агентствами и департаментами, избежать дублирования и работать скоординированно. Добиваться четкого распределения задач. Обеспечить участие всех возрастных групп и заинтересованных сторон в принятии решений. Строгое соблюдение принципов недискриминации..	Межведомственные рабочие группы, советы и комиссии, национальные совещательные органы, фокальные точки по вопросам старения отделы по вопросам возрастной дискриминации или омбудсмены.	Национальные, региональные, муниципальные представители правительства, разных поколений, общественных организаций, частного сектора и профсоюзов.
Государственный бюджет	Гарантировать, чтобы бюджетные процессы учитывали проблемы всех возрастных групп. Повысить беспристрастность распределения национальных ресурсов. Справедли вая и передовая налоговая система.	Бюджет. Налоговая система.	Минфин. Может быть создан орган или фокальная точка по мейнстримингу старения.

Перечень : Мейнстриминг старения

Инструменты и техники Мейнстриминга	Цель	Элементы	Участники
Сбор и анализ данных	Доступность социоэкономических данных о старении и разных возрастных группах как базы знаний для разработки программ. Вовлечение всех участников в этот процесс с помощью партисипативных методов.	Сбор количественных и качественных данных: перепись, гос. Регистрация, опросы, обсуждения в них группах.	Правительства. Исследовательские институты, общественные организации.
Повышение уровня информированности активная публичная защита и образование	Повысить уровень актуальности проблемы и уровень чувствительности общества к проблемам всех возрастных групп, включая пожилых людей. Преодолеть стереотипы.	Распространение информации. Кампании на местном, региональном и национальном уровнях.	Представители групп всех возрастных групп, в том числе пожилых людей, гражданское общество и религиозные организации, учебные и исследовательские учреждения, СМИ, политические партии и чиновники правительства.
Объединенный подход	Обеспечить вовлечение всех групп, в т. ч. пожилых людей во все фазы политических процессов по вопросам старения, гарантировать соответствие процесса разработок стратегий с нуждами целевых групп и право собственности всех возрастных групп на стратегии, касающиеся их. Перейти от разработки программ для пожилых людей к вовлечению последних в процесс разработки; вовлекать представителей других поколений, так как и на них сказывается динамика старения	Восходящий совокупный подход к сбору информации, мониторингу и подведению итогов. Запрашивать взгляды и мнения пожилых людей И других возрастных групп, так как вопрос затрагивает и их.	Целевые группы программ, пожилые люди и другие поколения и правительство.
Оценка результатов	Разработка критериев по которым будет измеряться прогресс. Внедрять соответствующие индикаторы для выявления прогресса и обеспечения непрерывной отчетности.	Количественные и качественные показатели эффективности.	Все участники и доноры.

Перечень : Мейнстриминг старения

Инструменты и техники Мейнстриминга	Цель	Элементы	Участники
Международное сотрудничество	Международная координация многоуровневых усилий по реализации программ. Обмен знаниями.	Обмен передовым опытом. Развитие потенциала и трепинг фокальных точек по Вопросам старения и всего персонала по социальному вовлечению. Техническая поддержка от ООН.	Правительства, доноры, общественные и международные организации,

Частично на основе Р.Венне, Мейнстриминг проблем пожилых людей в программу социального развития . Доступно в Программе ООН По Вопросам Старения <http://www.un.org/esa/socdev/ageing/documents/mainstreaming/positionpaper.pdf>.

Рекомендованные и использованные источники

HelpAge International, Исследования, проведенные совместно с пожилыми людьми: Первоисточник, Лондон, 2002.

Исследовательская Группа Joseph Rowntree Foundation по вопросам жилья, Деньги и Уход для Пожилых Людей. От пособий к благосостоянию – планирование для стареющего общества. Йорк: Joseph Rowntree Foundation, 2004.

Доступно на <http://www.jrf.org.uk/knowledge/findings/foundations/pdf/034.pdf>

Марин, В. и А. Заиди (ред.). Мейнстриминг старения: индикаторы для мониторинга жизнеспособных стратегий.

Альдершот: Ашгейт, 2007.

Сидоренко А, Уокер А. Мадридский Международный План Действий по Вопросам Старения: от концепции к реализации. Старение и Общество 2004; 24: 147-165.

ООН. Система мониторинга, пересмотра и оценки Мадридского Международного Плана Действий по Вопросам Старения. Нью-Йорк, 2005.

ООН. Руководство по мониторингу, пересмотру и оценке Мадридского Международного Плана Действий по Вопросам Старения. Нью-Йорк, 2006.

ООН. Руководство по национальной реализации Мадридского Международного Плана Действий по Вопросам Старения. Нью-Йорк, 2008.

ООН. Региональные аспекты проблемы старения. Нью-Йорк, 2008.

ООН. Мадридский Международный План Действий по Вопросам Старения. Система указаний и инструментарий для деятелей и разработчиков программ. Нью-Йорк, 2008.

Совет ООН по Социальным и Экономическим вопросам, Комиссия по Социальному Развитию, 47-я сессия, 4-13 Февраля 2009,

Дальнейшая реализация Мадридского Международного Плана Действий по Вопросам Старения: схема стратегической реализации, Отчет для Генерального Секретаря, E/CN.5/2009/5.

Р. Венне, Мейнстриминг проблем пожилых людей в программу социального развития . Доступно в Программе ООН По Вопросам Старения <http://www.un.org/esa/socdev/ageing/documents/mainstreaming/positionpaper.pdf>.

Зеленев, С. К “обществу для всех возрастов”: принять вызов или потерять шанс. Международный Журнал Социальной Науки 2006; 58 (190): 601-616.

Перечисленные документы ООН доступны на вебсайте Программы по Вопросам Старения www.un.org/esa/socdev/ageing.