

Rapport
annuel
2009

L'état du mal- logement en France



Fondation
Abbé Pierre
pour le logement
des défavorisés

PREFACE

Cette nouvelle édition de « l'État du mal-logement en France », basée comme les précédentes sur une analyse pointue du contexte actuel, sur des données rigoureuses et sur des réflexions sans concession, confirme l'évolution des précédents ouvrages : la situation des ménages - en particulier les plus modestes - ne va malheureusement pas s'améliorant au regard de l'accès et du maintien dans le logement.

À la lecture de ces pages, j'ai souvent l'impression que les politiques publiques — même parfois portées par de louables intentions — apportent à des urgences sociales des réponses symboliques ou partielles, en perdant parfois de vue que les statistiques qu'ils combattent sont des douleurs humaines avant d'être des chiffres dramatiques.

La loi relative au Droit au logement opposable sera-t-elle applicable sans une politique du logement social ? Quelle est la priorité d'un État qui se préoccupe davantage des programmes immobiliers abandonnés que de construction de logements accessibles ?...

Nos responsables ont adopté la politique de l'émotion plutôt que celle de la réflexion. Chaque événement semble rendre le précédent invisible et l'on s'emploie avec ardeur à chasser une actualité par l'autre. Et pendant ce temps, des personnes sans-abri continuent de mourir dans nos rues...

Je ne prétends pas que les propositions de la Fondation Abbé Pierre résoudraient à elles seules tous les problèmes de logement que rencontrent nos concitoyens. Mais j'affirme qu'elles méritent qu'on les entende et qu'on les étudie, car elles sont le reflet d'engagements issus de constats sérieux, mais aussi d'initiatives pertinentes d'associations ou de collectivités locales...

Raymond ETIENNE

*Président de la Fondation
Abbé Pierre*

Ont participé à la préparation de ce Rapport :

Comité de pilotage et d'experts

Animation : Christophe Robert,
Patrick Doutreligne,
René Ballain,
Yves Colin,
Josette Delpiano,
Patrick Rouyer,
Bruno Six,
Joaquim Soares,
Didier Vanoni,
Anne-Claire Vaucher.

Contributeurs externes

PACTE : René Ballain avec la participation de Yolande Encinas et Catherine Gucher.

FORS-Recherche Sociale :

Didier Vanoni (avec la participation de Juliette Baronnet, Florence Brunet, Pauline Kertudo, Julien Leplaideur).

Université Paris-X Nanterre : Michel Mouillart.

Institut d'Urbanisme de Paris : Jean-Claude Driant.

Groupe de pilotage interne à la Fondation Abbé Pierre

Les administrateurs de la Fondation Abbé Pierre,
Salariés et bénévoles : Florence Allera Dinin, Christian Ballet, Hélène Bongrain, Fathi Bouaroua, Patrick Briens, Michel Camberlein, Pierrette Caron, Malika Chafi, Mireille Charonnat, Patrick Chassignet, Eric Constantin, Véronique Etienne, Julia Faure, Gérard Lefort, Dominique Mallay, Guy Marion, Patrick Meyer, Frédérique Mozer, Delphine Picard, Daniel Robequain, Véronique Stella, Marc Uhry, Dominique-Cécile Varnat, Jean-Marie Vieux.

Personnes auditionnées dans le cadre de la préparation du rapport

Xavier Benoist (FNPACT-ARIM), Michel Castellan (Association Emmaüs), Claude Chaudières (UNIO PSS), Perrine Dubois (Fnars), Séverine Dury (UNHAJ), Michèle Esposto (Emmaüs-Habitat), Audrey Foulquier (UNAF0), Anne-Marie Fribourg, André Gachet (ALPIL), Patrick Kamoun (USH), Pierre Perio et Pascal Robin (CGL).
Association Les petits frères des Pauvres : Jean-François Serres, Philippe Pernot, Agnès Ragot, François-Xavier Turbet Dellof.

Coordination des textes : Yves Colin.

Aide à la relecture : Sylvie Ortolan, Anna Padula, Delphine Picard, Michèle Santonastaso.

Directeur scientifique de l'ouvrage : René Ballain.

Responsable de la rédaction : Christophe Robert.

Directeur de la publication : Patrick Doutreligne.

Sommaire

PREFACE DU PRÉSIDENT 3

Chapitre 1.

Personnes âgées et logement :

le retour de la précarité

- 1 Le mal-logement des personnes âgées :
un phénomène sous-estimé..... 15
- 2 Nature et causes du mal-logement
chez les personnes âgées..... 35
- 3 Les politiques publiques et l'action
sociale face au vieillissement 55

Chapitre 2.

Vivre en territoire d'exclusion :

la pénible dérive des quartiers oubliés

- 1 Pénurie de logements accessibles
et ségrégation, un terreau fertile
pour la crise des banlieues 79
- 2 L'assignation à résidence : une forme
particulière du mal-logement..... 93
- 3 Conjuguer mixité sociale
et droit au logement 105

Chapitre 3.

Le tableau de bord du mal-logement

- 1 Les indicateurs du mal-logement 119
- 2 Les indicateurs de la crise du logement 153

Chapitre 4.

Le Droit au logement opposable :

avancées, interrogations et perspectives

- 1 Une loi ambitieuse... aux effets limités
et incertains 187
- 2 Une loi protectrice... dont l'application
traduit parfois une conception restrictive
du droit..... 199
- 3 Une loi vertueuse... quand l'accès
au logement des personnes
en difficulté est favorisé 215

Chapitre 5.

La politique du logement en 2008 :

entre obstination et indifférence

- 1 Une politique du logement incertaine
et incohérente 237
- 2 L'engagement de l'État est insuffisant
pour résoudre la crise du logement..... 247
- 3 Une politique du logement
qui nie les besoins sociaux 257

Les propositions

de la Fondation Abbé Pierre 277

ANNEXES.

- Les chiffres du mal-logement 297
- Glossaire 303
- Bibliographie 309